



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA Y PESCA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



**Unión Europea**  
Fondo Europeo Agrícola  
de Desarrollo Rural  
*Europa invierte en las zonas rurales*

# LA POLITICA DESARROLLO RURAL 2014-2020

---



**2º Edición del Curso sobre la Aplicación de la Política Europea de Desarrollo Rural en España**

*CENCA. San Fernando de Henares (Madrid)*

*19 de octubre de 2017*



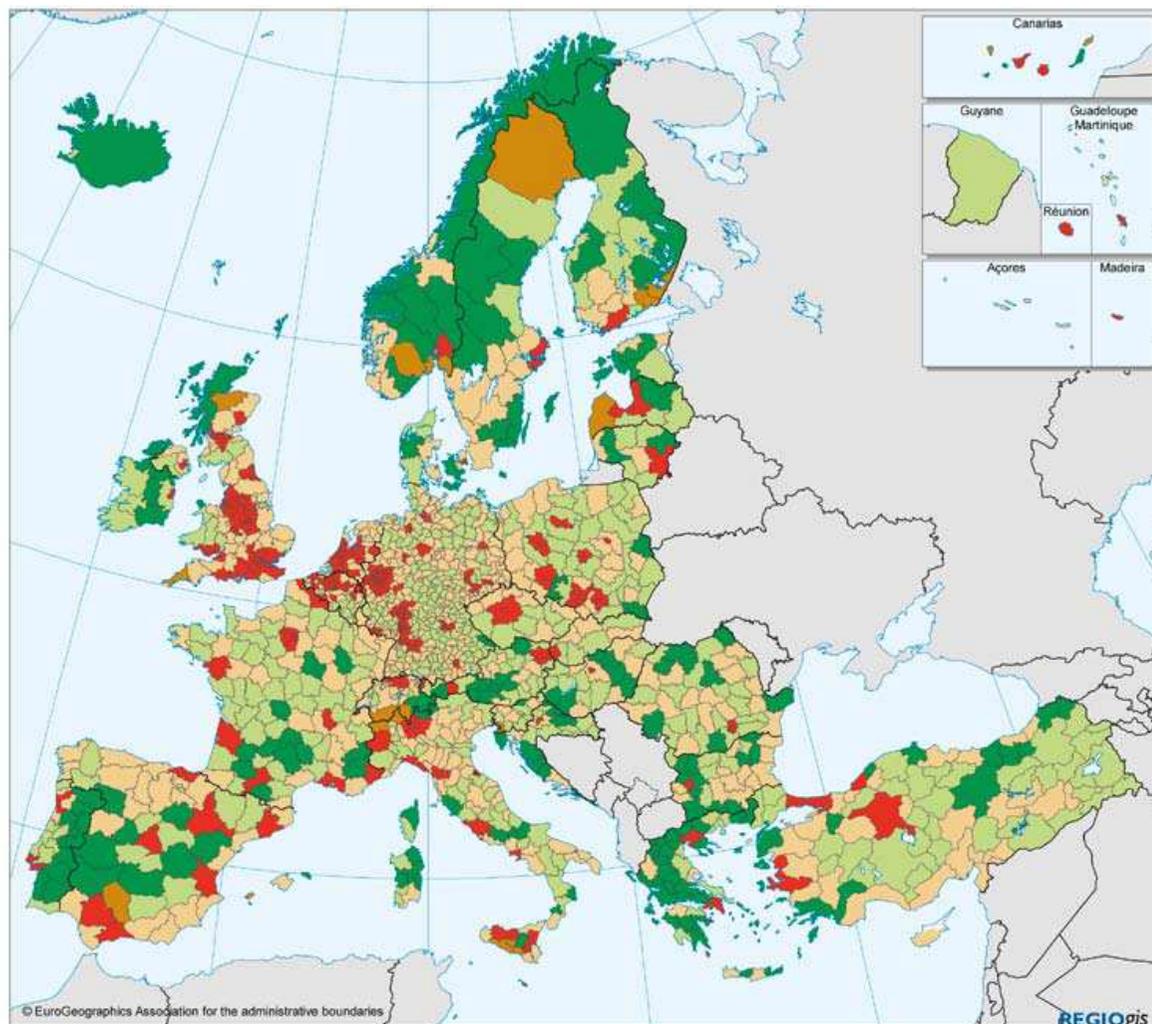
GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA Y PESCA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



Unión Europea  
Fondo Europeo Agrícola  
de Desarrollo Rural  
*Europa invierte en las zonas rurales*

## ¿POR QUÉ ES IMPORTANTE EL MEDIO RURAL?



1. SOCIAL
2. ECONOMICO
3. MEDIOAMBIENTAL

Type of NUTS3 region

- Predominantly urban regions
- Intermediate regions, close to a city
- Intermediate, remote regions
- Predominantly rural regions, close to a city
- Predominantly rural, remote regions



GOBIERNO DE ESPAÑA

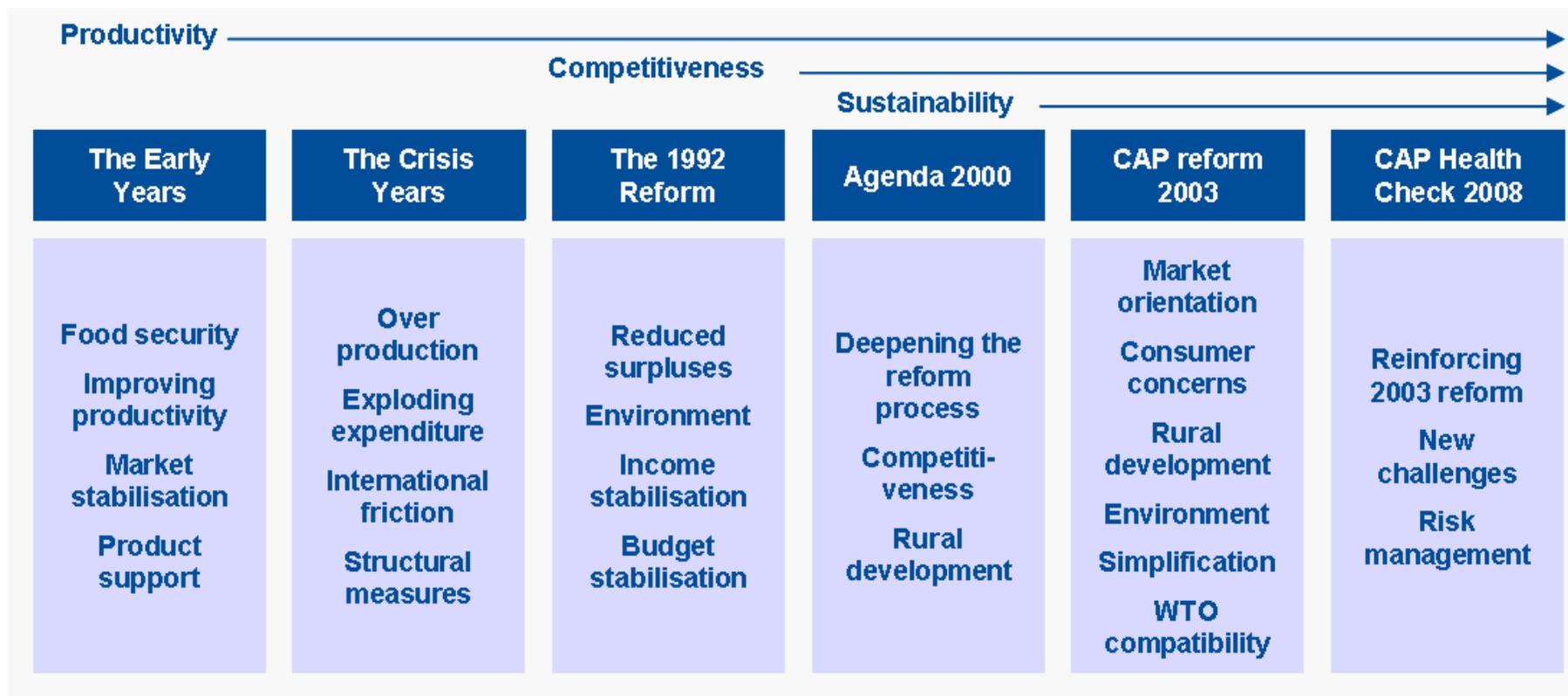
MINISTERIO DE AGRICULTURA Y PESCA, ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE



Unión Europea  
Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural  
Europa invierte en las zonas rurales

# EL DESARROLLO RURAL EN LA PAC

## *De medidas estructurales a segundo pilar*





GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE AGRICULTURA Y PESCA, ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE

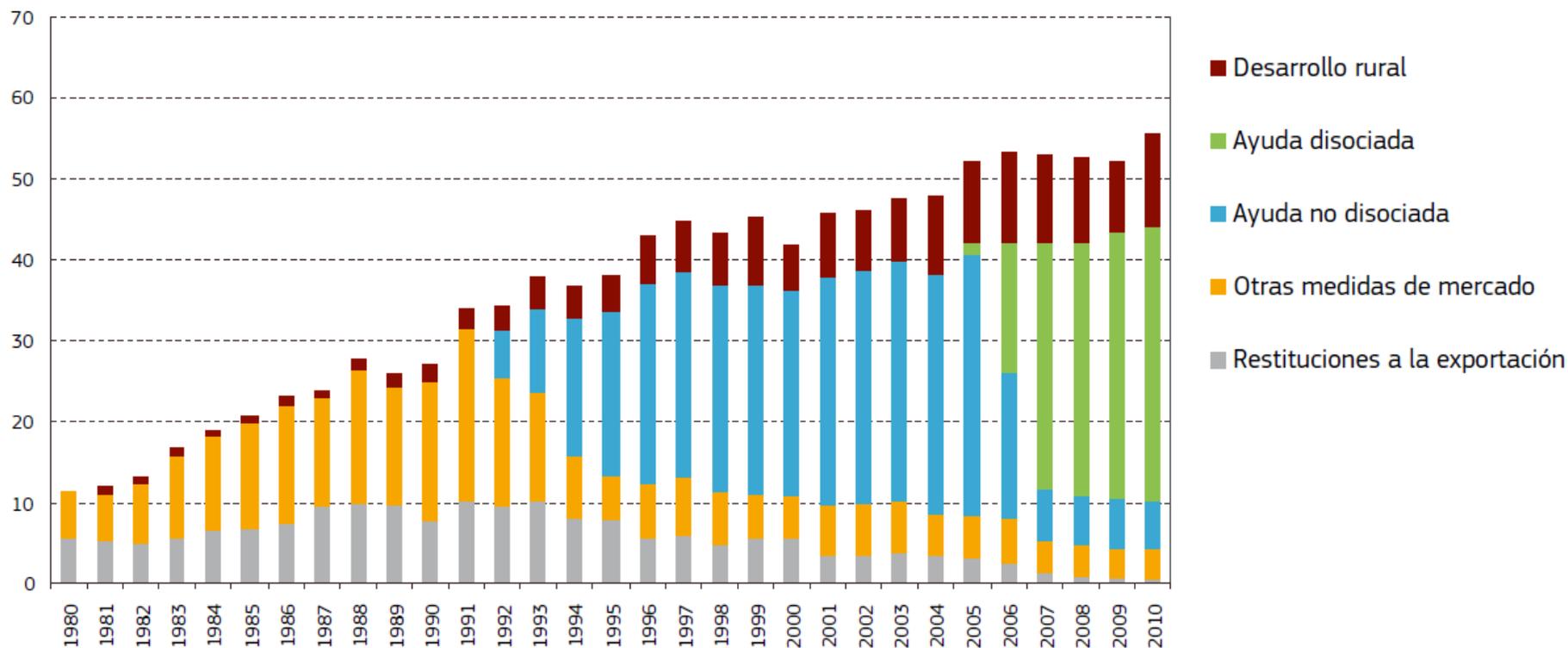


Unión Europea  
Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural

Europa invierte en las zonas rurales

## EVOLUCION DEL GASTO DE LA PAC 1980-2010

Miles de millones de euros (a precios actuales)



**ACADEMY AWARD WINNER**

SONY PICTURES PRESENTS

# **INSIDE JOB**

PRODUCED, WRITTEN & DIRECTED BY CHARLES FERGUSON

**BEST DOCUMENTARY**

THE FILM THAT COST OVER  
\$20,000,000,000 TO MAKE



## LA REFORMA 2014-2020: DOCUMENTOS DE PARTIDA

---

**Europa 2020. Una estrategia para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador**

**Un presupuesto para Europa 2020**

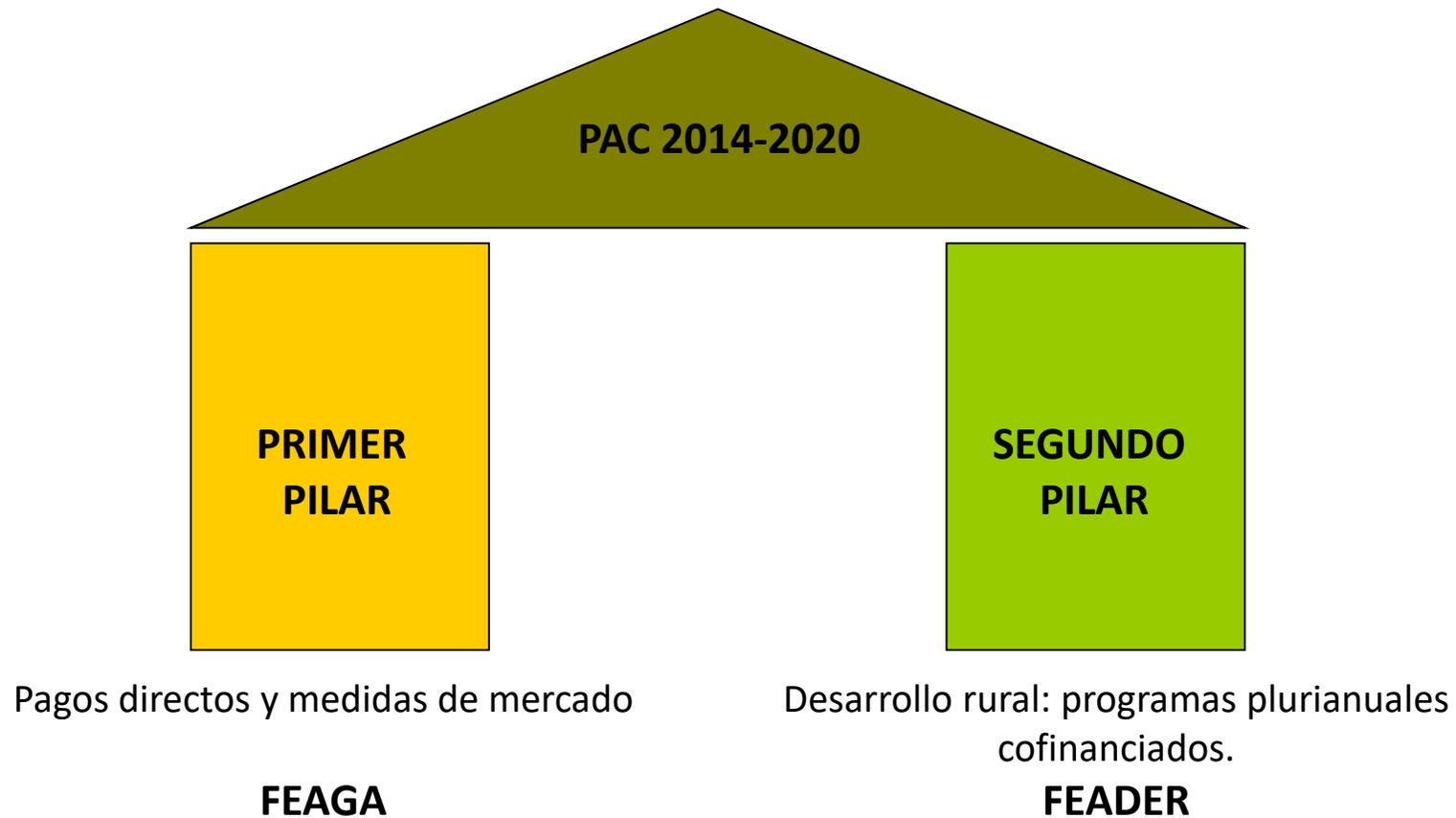


**La PAC en el horizonte de 2020:  
Responder a los retos futuros en el ámbito territorial, de los recursos naturales y alimentarios**

**Evaluación de impacto de hipótesis alternativas**

## ESTRUCTURA PAC 2014-2020

---





GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA Y PESCA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE

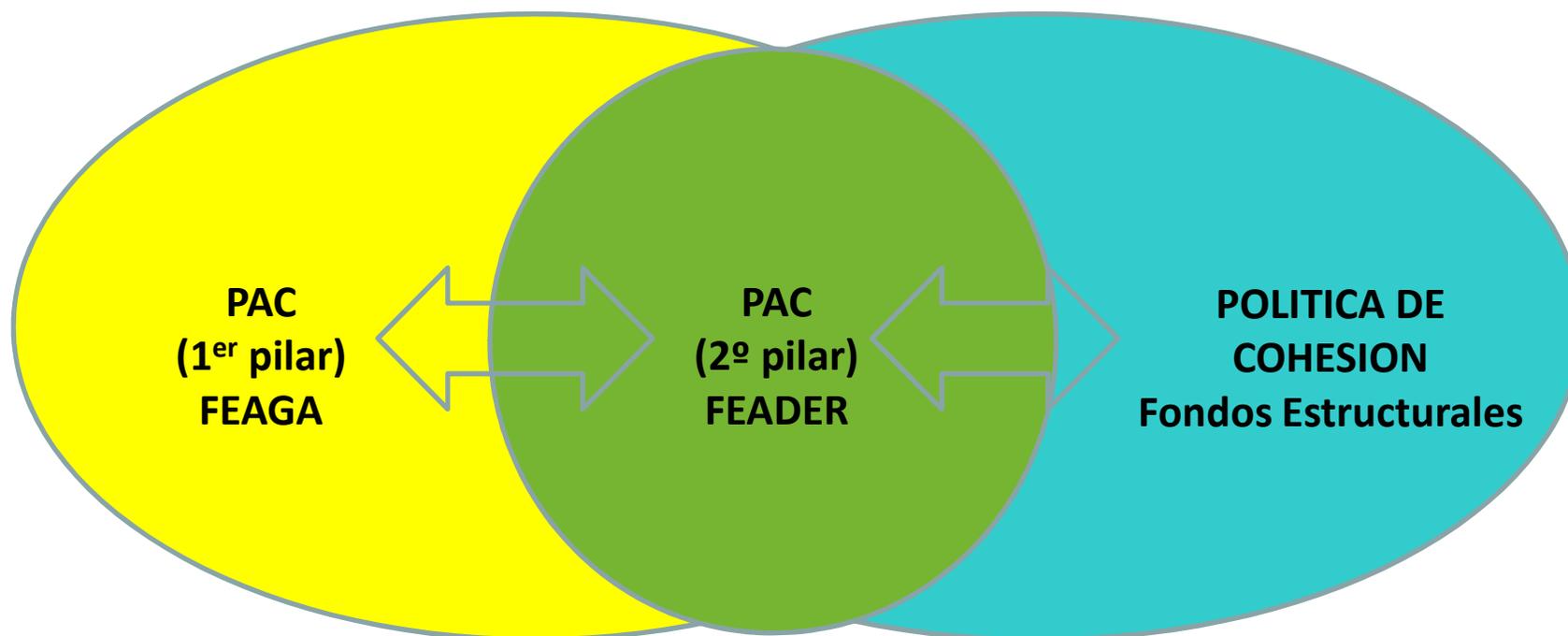


Unión Europea  
Fondo Europeo Agrícola  
de Desarrollo Rural

*Europa invierte en las zonas rurales*

# POLITICA DE DESARROLLO RURAL

---



## ¿CÓMO SE REGULA?

---

### **Reglamentos (UE) del Parlamento Europeo y del Consejo 2014-2020**

**1303/2013, MARCO ESTRATÉGICO COMÚN (FEADER, FEDER, FSE, FEMP)**

**1305/2013, FEADER**

**1306/2013, FINANCIACIÓN, GESTIÓN Y SEGUIMIENTO PAC**

**1307/2013, PAGOS DIRECTOS**

**1308/2013, OCM ÚNICA**

**1310/2013, DISPOSICIONES TRANSITORIAS PARA FEADER**

**Más reglas del juego...**

**ACTOS DELEGADOS, ACTOS DE EJECUCION, GUÍAS Y FICHAS**

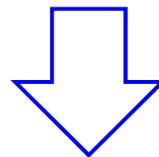
## ¿CÓMO SE FINANCIA?

---

**FONDO EUROPEO AGRARIO DE DESARROLLO RURAL**

**FEADER**

**¿ASIGNACIÓN POR EEMM? ¿CONDICIONES?**



**MARCO FINANCIERO PLURIANUAL**

## EL MARCO FINANCIERO PLURIANUAL (MFP 2014-2020)

---

### Fondos de Desarrollo Rural

Política de Desarrollo Rural para 2014-2020 de **95.577 M€**, lo que supone un **incremento del 2% respecto 2007-2013**.

Reparto anual entre EEMM en base a criterios objetivos y la “rentabilidad histórica”.

Asignación para ES: **8.291 millones de euros.**

## EL MARCO FINANCIERO PLURIANUAL (MFP 2014-2020)

### Tasas de cofinanciación comunitaria

Tipo de región	CCAA	Tasa
Menos desarrolladas y RUP	Extremadura Islas Canarias	85%
Fuera de convergencia	Castilla La Mancha, Andalucía y Galicia	75%
Otras regiones en transición	Murcia	63%
Más avanzadas	Resto	53%

Se establecen **tasas de cofinanciación más elevadas** para las medidas destinadas a objetivos medioambientales y climáticos (75%) y para las medidas de transferencia de conocimiento, organizaciones de productores, cooperación y LEADER (80-90%). Los instrumentos financieros recibirán 100% de cofinanciación.



GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE AGRICULTURA Y PESCA, ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE



Unión Europea  
Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural

Europa invierte en las zonas rurales

# EL MARCO FINANCIERO PLURIANUAL (MFP 2014-2020)

2007-2013



2014-2020



## EL MARCO FINANCIERO PLURIANUAL (MFP 2014-2020)

---

### **Reserva de eficacia**

El 5% del montante de fondos del FEADER asignados a España debe reservarse y su reparto se realizará en 2019 en función de la evaluación del cumplimiento de los objetivos de la Estrategia Europa 2020.

### **Tasas de prefinanciación**

3% máximo fraccionado en 3 pagos.

### **Procedimiento de descompromiso**

Aplicación de la regla N+3.



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

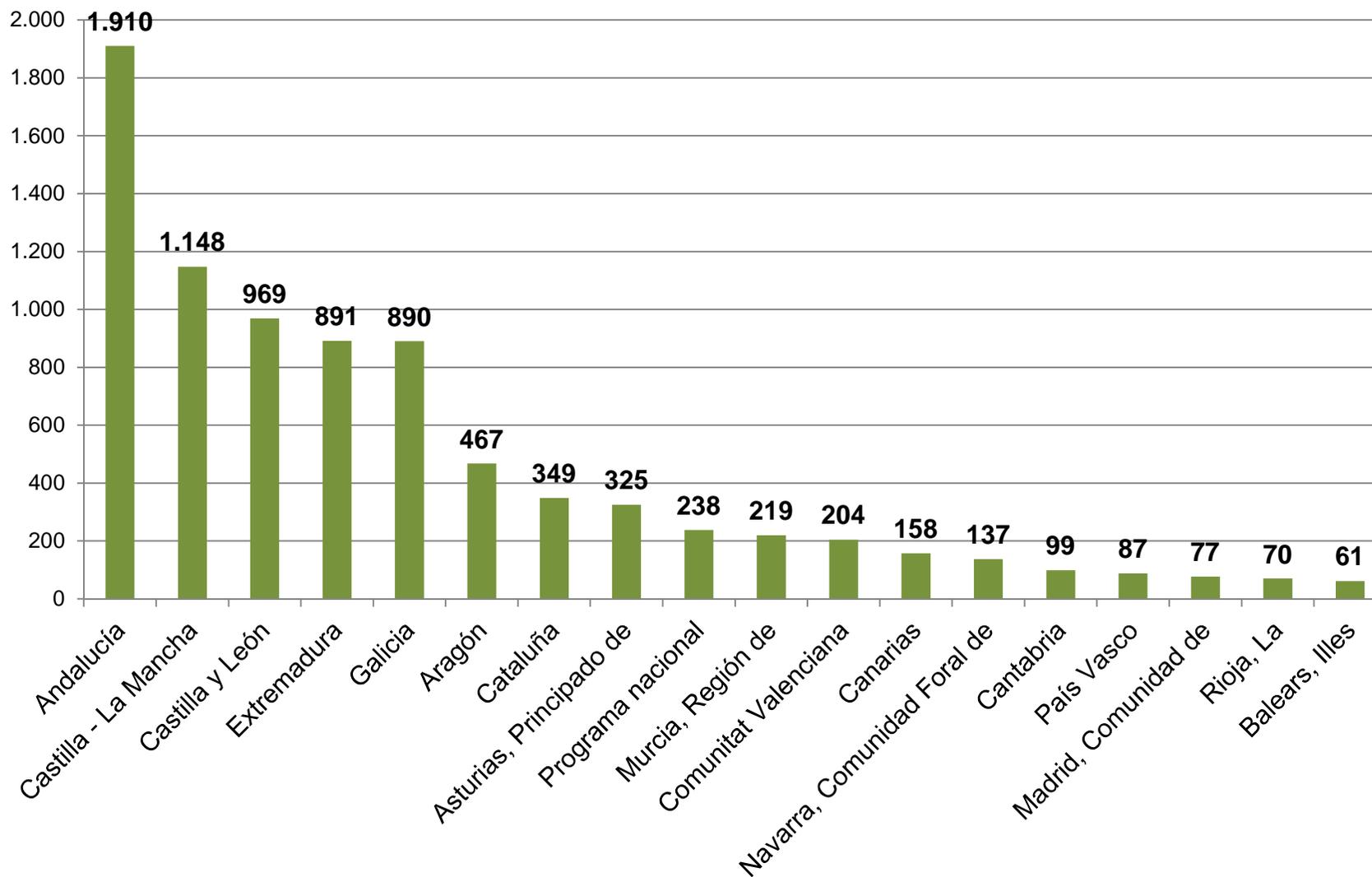
MINISTERIO  
DE AGRICULTURA Y PESCA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



Unión Europea  
Fondo Europeo Agrícola  
de Desarrollo Rural

*Europa invierte en las zonas rurales*

## FEADER 2014-2020: 8.297 M€





GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA Y PESCA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



Unión Europea  
Fondo Europeo Agrícola  
de Desarrollo Rural  
*Europa invierte en las zonas rurales*

## OBJETIVOS POLITICA DE DESARROLLO RURAL

---

*Una agricultura más competitiva y sostenible en zonas rurales dinámicas*

1. PRODUCCION VIABLE DE ALIMENTOS
2. GESTION SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES Y MEDIDAS EN FAVOR DEL CLIMA
3. DESARROLLO TERRITORIAL EQUILIBRADO



Objetivos transversales:

**Innovación, Medioambiente, Atenuación y adaptación cambio climático**

## PRIORIDADES DE DESARROLLO RURAL Y *FOCUS AREAS*

---

- P1** Promover la transferencia de conocimientos y la innovación en el sector agrícola y el sector silvícola y en las zonas rurales; **(FA 1A, 1B, 1C)**
  
- P2** Fomentar la competitividad de todos los tipos de agricultura y la viabilidad de las explotaciones agrícolas; **(FA 2A, 2B)**
  
- P3** Mejorar la organización de la cadena de distribución de alimentos y la gestión de riesgos en el sector agrícola; **(FA 3A, 3B)**
  
- P4** Restaurar, preservar y mejorar los ecosistemas dependientes de la agricultura y la silvicultura; **(FA 4A, 4B, 4C)**
  
- P5** Promover la eficiencia de los recursos y alentar el paso a una economía hipocarbónica y capaz de adaptarse a los cambios climáticos en el sector agrícola, el de los alimentos y el forestal; **(FA 5A, 5B, 5C, 5E)**
  
- P6** Fomentar la inclusión social, la reducción de la pobreza y el desarrollo económico en las zonas rurales; **(FA 6A, 6B, 6C)**



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA Y PESCA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



Unión Europea  
Fondo Europeo Agrícola  
de Desarrollo Rural  
*Europa invierte en las zonas rurales*

## MEDIDAS DE DESARROLLO RURAL FEADER 14-20

<b>M01</b>	Transferencia de conocimientos	<b>M11</b>	Agricultura ecológica
<b>M02</b>	Servicios de asesoramiento	<b>M12</b>	Natura 2000
<b>M03</b>	Regímenes de calidad	<b>M13</b>	Zonas con limitaciones naturales
<b>M04</b>	Inversiones en activos físicos	<b>M14</b>	Bienestar animal
<b>M05</b>	Restauración potencial	<b>M15</b>	Medidas silvoambientales
<b>M06</b>	Desarrollo explotaciones	<b>M16</b>	Cooperación
<b>M07</b>	Servicios a la población	<b>M17</b>	Seguros agrarios
<b>M08</b>	Inversiones forestales	<b>M19</b>	LEADER
<b>M09</b>	Agrupaciones de productores	<b>M20</b>	Asistencia técnica
<b>M10</b>	Agroambiente y clima	<b>M113</b>	Cese anticipado



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA Y PESCA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



**Unión Europea**  
Fondo Europeo Agrícola  
de Desarrollo Rural

*Europa invierte en las zonas rurales*

**Análisis DAFO**

**Evaluación de las  
necesidades**

**Respuesta  
estratégica**



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA Y PESCA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



Unión Europea  
Fondo Europeo Agrícola  
de Desarrollo Rural

Europa invierte en las zonas rurales

		P2: competitividad		P3:organización cadena alimentaria		P4: restauración, conservación ecosistemas			...
		2a	2b	3a	3b	4a	4b	4c	...
M01	Transferencia de conocimientos	X	X	X	X	X	X	X	
M02	Servicios de asesoramiento	X	X	X	X	X	X	X	
M16	Cooperación	X	X	X	X	X	X	X	
M04	Inversiones	X	X	X		X	X	X	
M06	Desarrollo explotaciones	X	X	X					
M07	Servicios a la población			X		X			
M05	Restauración potencial				X				
M08	Inversiones forestales					X	X	X	
M03	Regímenes de calidad			X					
M09	Agrupaciones de productores			X					
M10	Agroambiente y clima				X				
M11	Agricultura ecológica					X	X	X	
M12	Natura 2000					X	X	X	
M13	Zonas con limitaciones naturales					X	X	X	
	Silvoambientales					X	X	X	



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

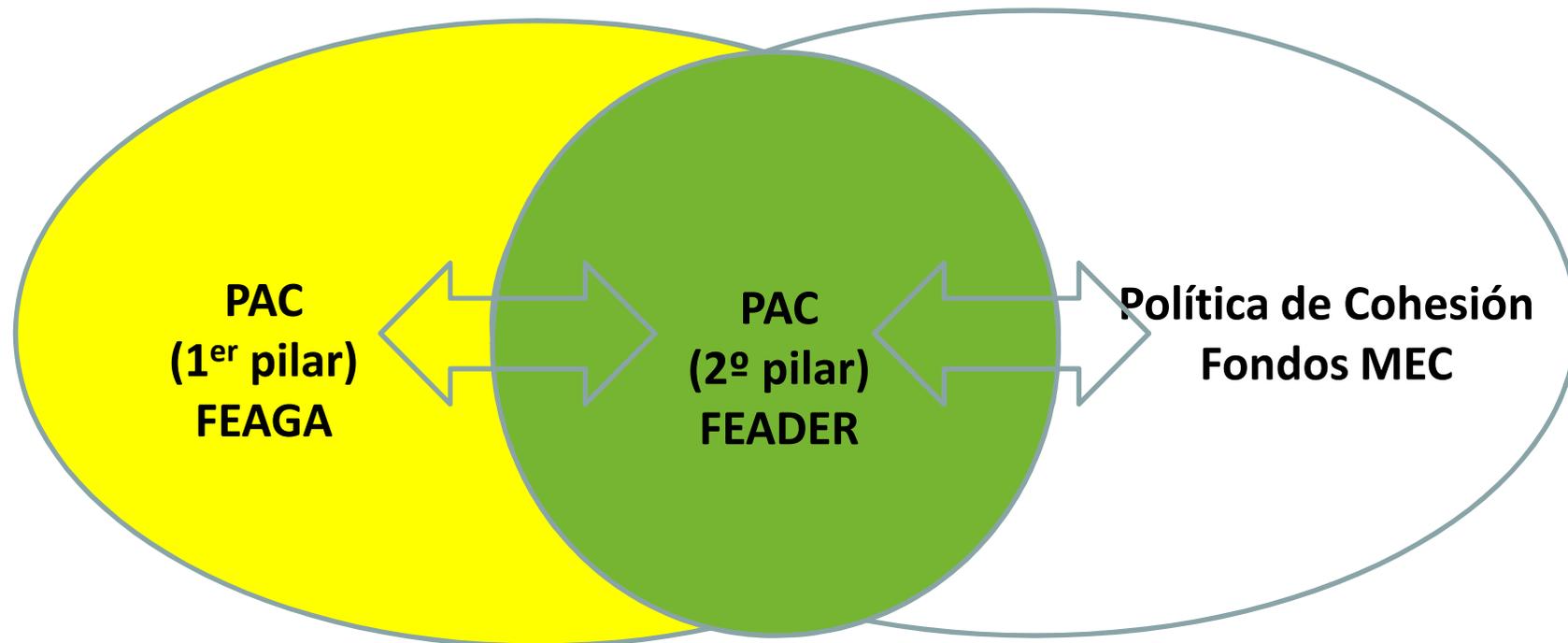
MINISTERIO  
DE AGRICULTURA Y PESCA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



Unión Europea  
Fondo Europeo Agrícola  
de Desarrollo Rural  
*Europa invierte en las zonas rurales*

## INTERACCION CON EL PRIMER PILAR

---



## PRIMER PILAR VS. SEGUNDO PILAR

---

**GREENING:** el 30 % del límite máximo nacional anual.

**ZONAS CON LIMITACIONES NATURALES ESPECIFICAS:** hasta el 5 % del límite máximo nacional anual. **Complementa** a la ayuda existente en desarrollo rural.

**JOVENES AGRICULTORES:** hasta el 2 % del límite máximo nacional anual para la instalación de jóvenes agricultores.

**CONDICIÓN DE AGRICULTOR ACTIVO EN CIERTAS MEDIDAS DE DESARROLLO RURAL:** Calidad, Jóvenes agricultores, Agricultura ecológica, Zonas con limitaciones naturales.



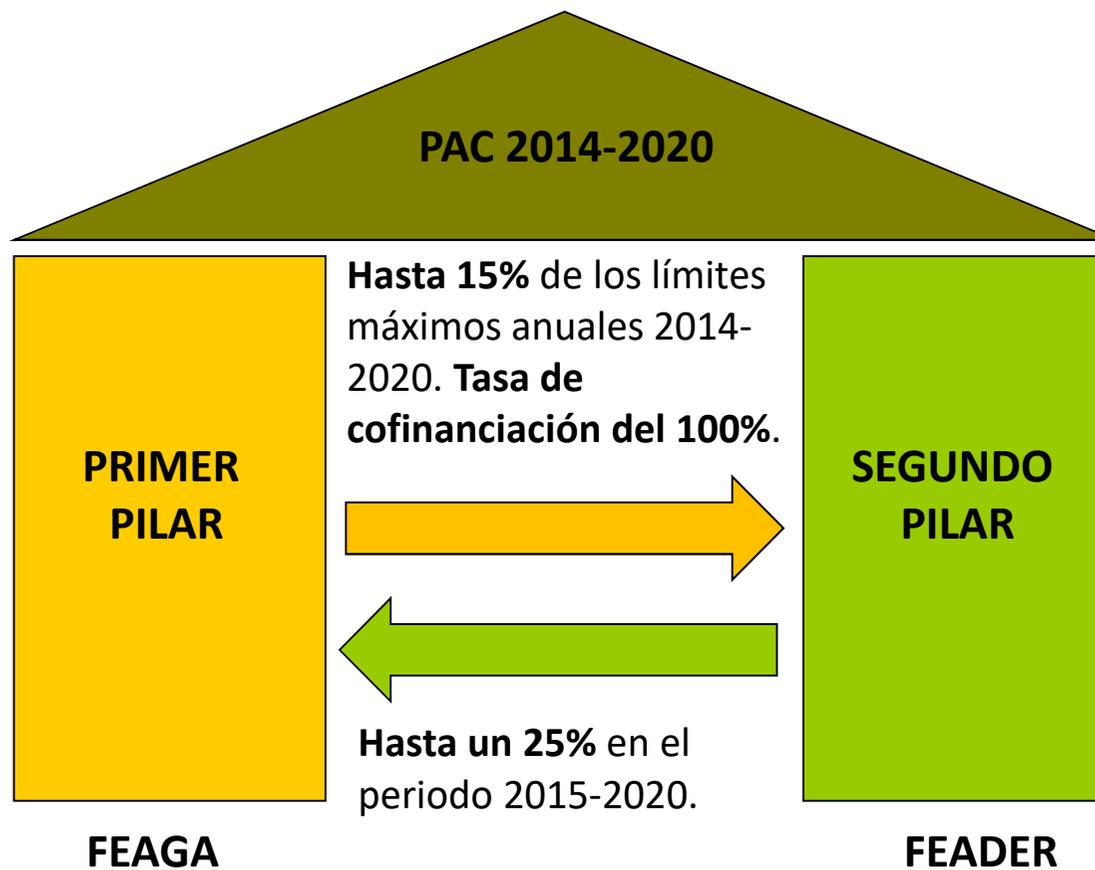
GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA Y PESCA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



Unión Europea  
Fondo Europeo Agrícola  
de Desarrollo Rural  
*Europa invierte en las zonas rurales*

## PRIMER PILAR VS. SEGUNDO PILAR





GOBIERNO  
DE ESPAÑA

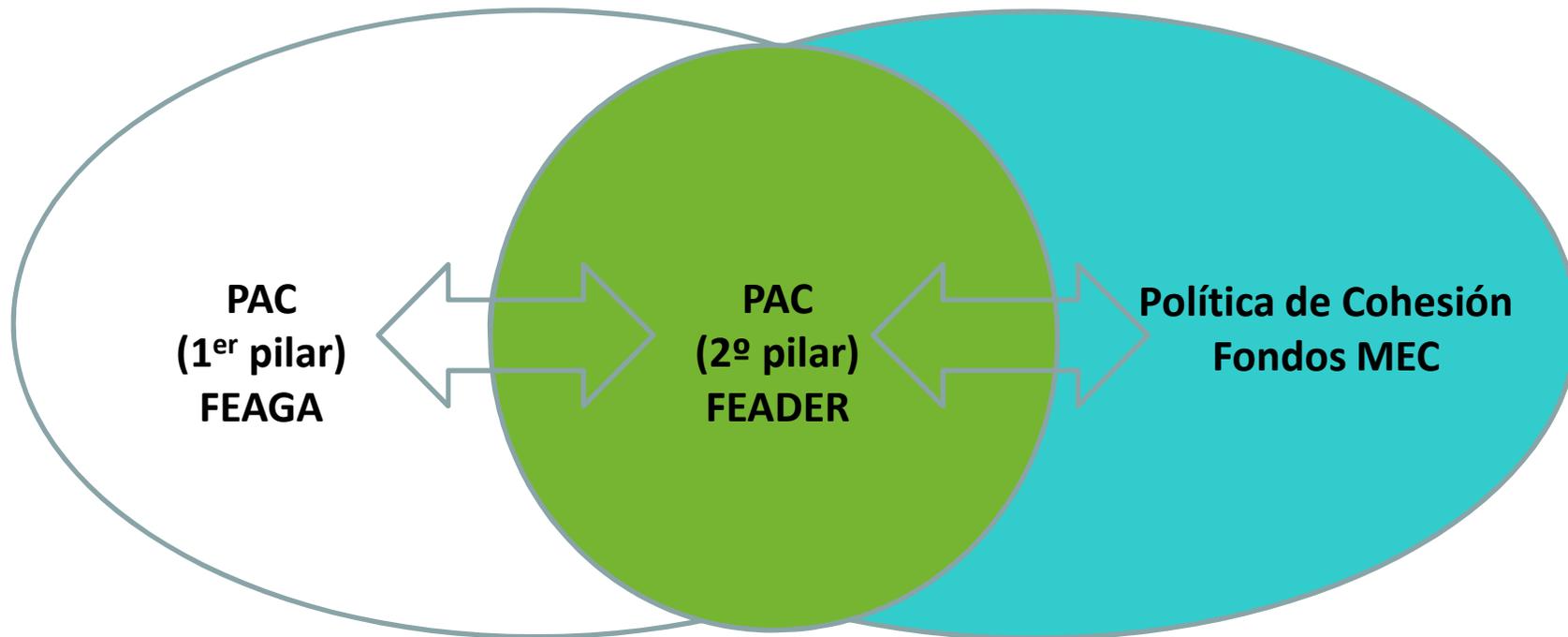
MINISTERIO  
DE AGRICULTURA Y PESCA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



Unión Europea  
Fondo Europeo Agrícola  
de Desarrollo Rural  
*Europa invierte en las zonas rurales*

## INTERACCION CON LA POLITICA DE COHESION

---





GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA Y PESCA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



**Unión Europea**  
Fondo Europeo Agrícola  
de Desarrollo Rural  
*Europa invierte en las zonas rurales*

## **OBJETIVOS POLITICA DE COHESION**

---

- 1. CUMPLIR LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA EUROPA 2020 DE CRECIMIENTO INTELIGENTE, SOSTENIBLE E INTEGRADOR**
- 2. ENFOQUE EN LOS RESULTADOS**
- 3. MAXIMIZAR EL IMPACTO DE LA FINANCIACION DE LA UE**

## RETOS PARA ESPAÑA

---

- 1. Elevado desempleo juvenil y total, baja productividad laboral y aumento de la pobreza y exclusión social.**
- 2. Poca competitividad de las PYME y escasa presencia en los mercados internacionales.**
- 3. Débil sistema de investigación e innovación, así como insuficiente participación en el mismo del sector privado.**
- 4. Uso ineficiente de los recursos naturales.**



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA Y PESCA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE

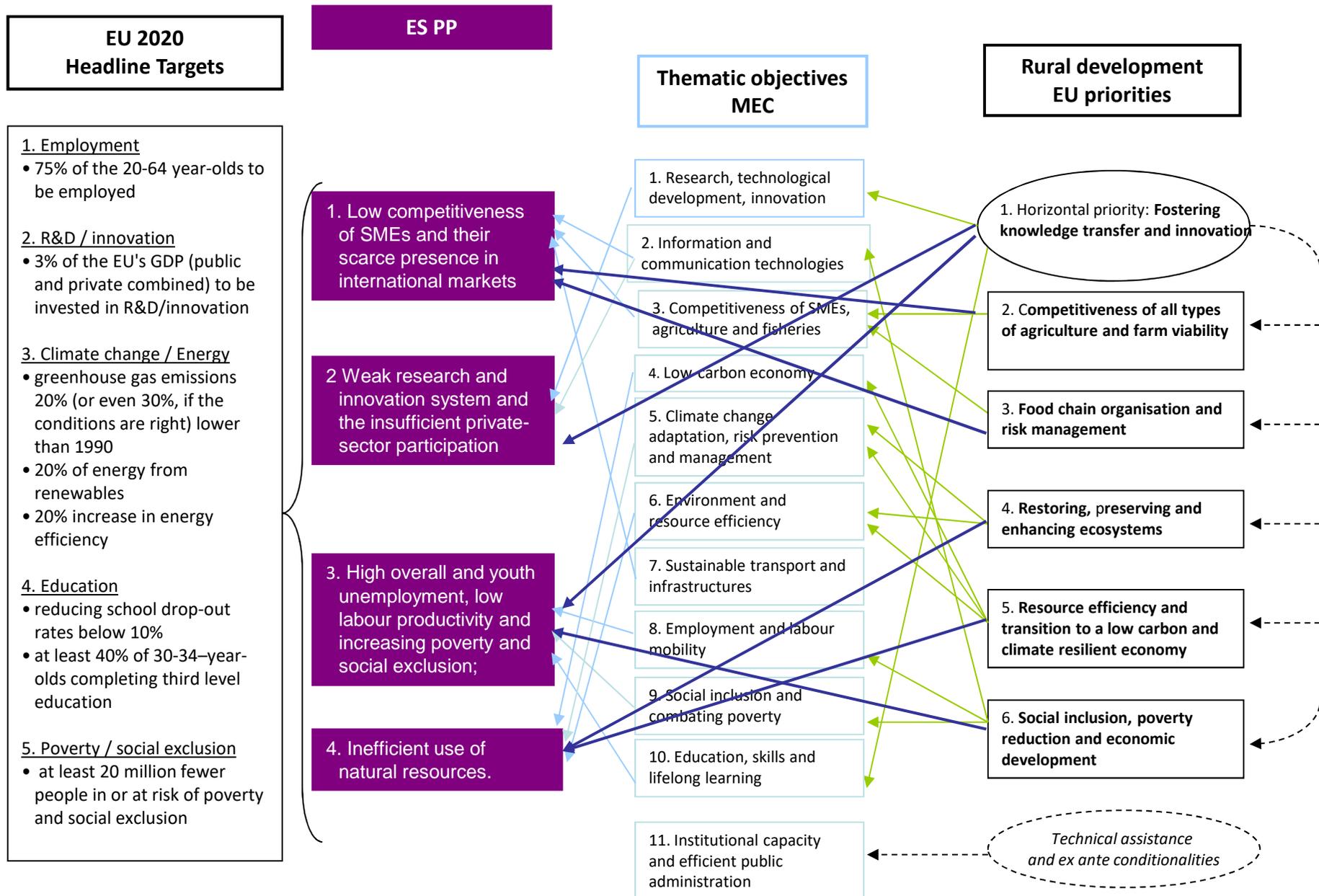


Unión Europea  
Fondo Europeo Agrícola  
de Desarrollo Rural

*Europa invierte en las zonas rurales*

<b>Europe 2020 headline targets</b>	<b>Current situation in Spain</b>	<b>EU average</b>	<b>National 2020 target in the NRP</b>
<i>3% of expenditure on research and development</i>	<i>1.39% (2010)</i>	<i>2% (2010)</i>	<i>3%</i>
<i>20% greenhouse gas (GHG) emissions reduction compared to 1990</i>	<i>-3% (2010 emissions compared to 2005) -10% (2020 emissions compared to 2005)</i>		<i>-10% (national binding target for non ETS sectors compared to 2005)</i>
<i>20% of energy from renewables</i>	<i>13.8% (2010)</i>	<i>11.7% (2010)</i>	<i>20%</i>
<i>20% increase in energy efficiency</i>	<i>7.7% (2010)</i>		<i>20% or 25.2 Mtoe</i>
<i>75% of population aged 20-64 should be employed</i>	<i>61.6% (2011)</i>	<i>68.6% (2010)</i>	<i>74% (68.5% for women) 66% by 2015</i>
<i>The share of early school leavers should be under 10%</i>	<i>26.5% (2011)</i>	<i>14% (2010)</i>	<i>15%</i>
<i>At least 40% of 30-34 years old should have completed a tertiary or equivalent education</i>	<i>40.6%</i>	<i>33.6% (2010)</i>	<i>44%</i>
<i>Reducing the number of people at risk of poverty or exclusion by 20 mill. in the EU</i>	<i>25.5% of population</i>	<i>23.4% (2010)</i>	<i>-1.4/-1.5 million (over 2010 levels)</i>

# OBJETIVOS EU 2020: ¿CÓMO PUEDE CONTRIBUIR EL FEADER?





GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA Y PESCA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



Unión Europea  
Fondo Europeo Agrícola  
de Desarrollo Rural

*Europa invierte en las zonas rurales*

# PROGRAMACIÓN ESTRATÉGICA 2014-2020

---





GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



## ESTRUCTURA DE LA PROGRAMACIÓN 2014-2020

---



- Acuerdo de asociación



- Marco nacional



- Programas de desarrollo rural



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA Y PESCA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



Unión Europea  
Fondo Europeo Agrícola  
de Desarrollo Rural

*Europa invierte en las zonas rurales*

# PROGRAMACIÓN FEADER 2014-2020



- 1 PROGRAMA NACIONAL Y 17 PROGRAMAS REGIONALES
- 1 MARCO NACIONAL
- 18 AUTORIDADES DE GESTIÓN
- 1 ORGANISMO DE COORDINACIÓN DE AUTORIDADES DE GESTIÓN



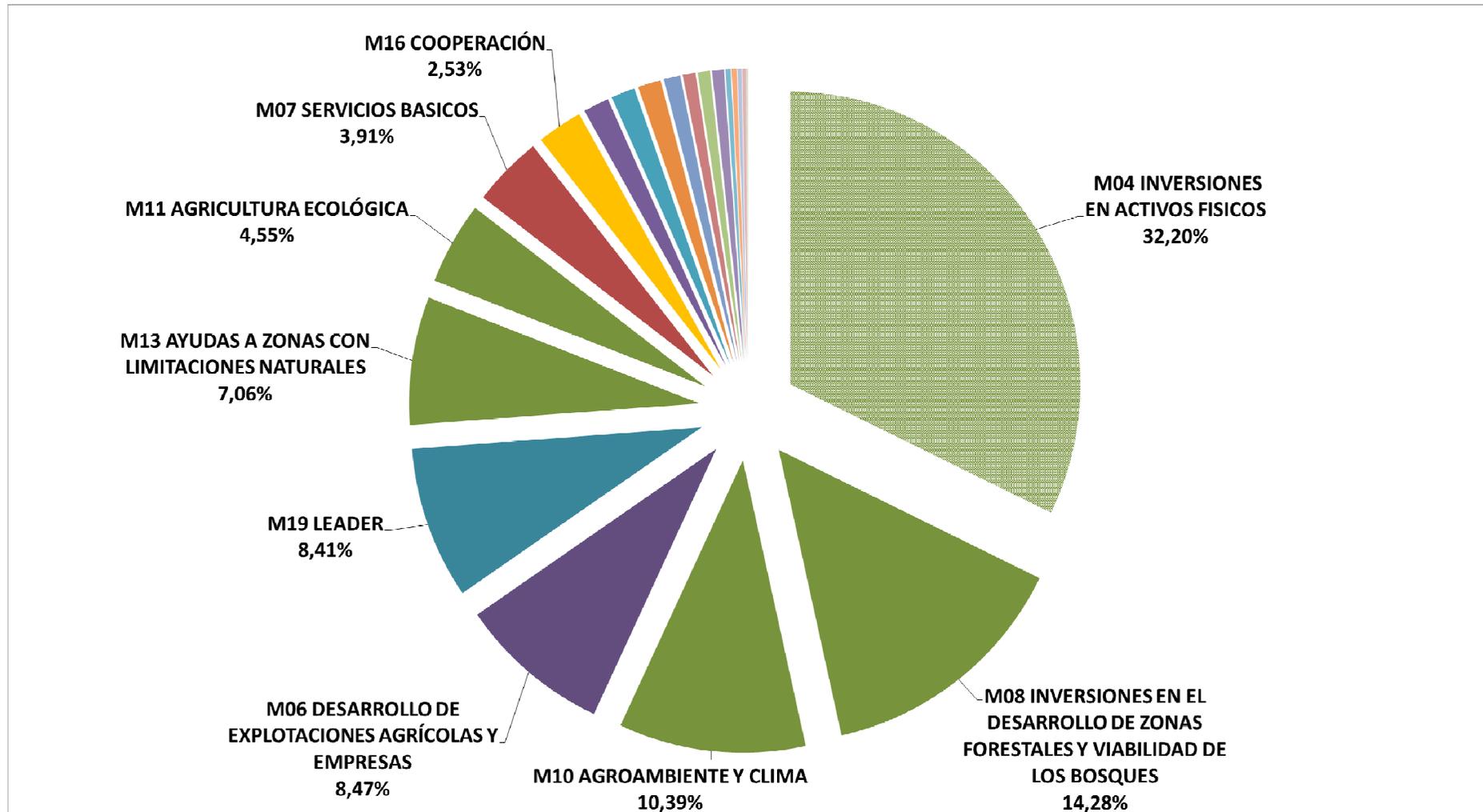
GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE AGRICULTURA Y PESCA, ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE



Unión Europea  
Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural  
*Europa invierte en las zonas rurales*

# DISTRIBUCIÓN FEADER POR MEDIDAS



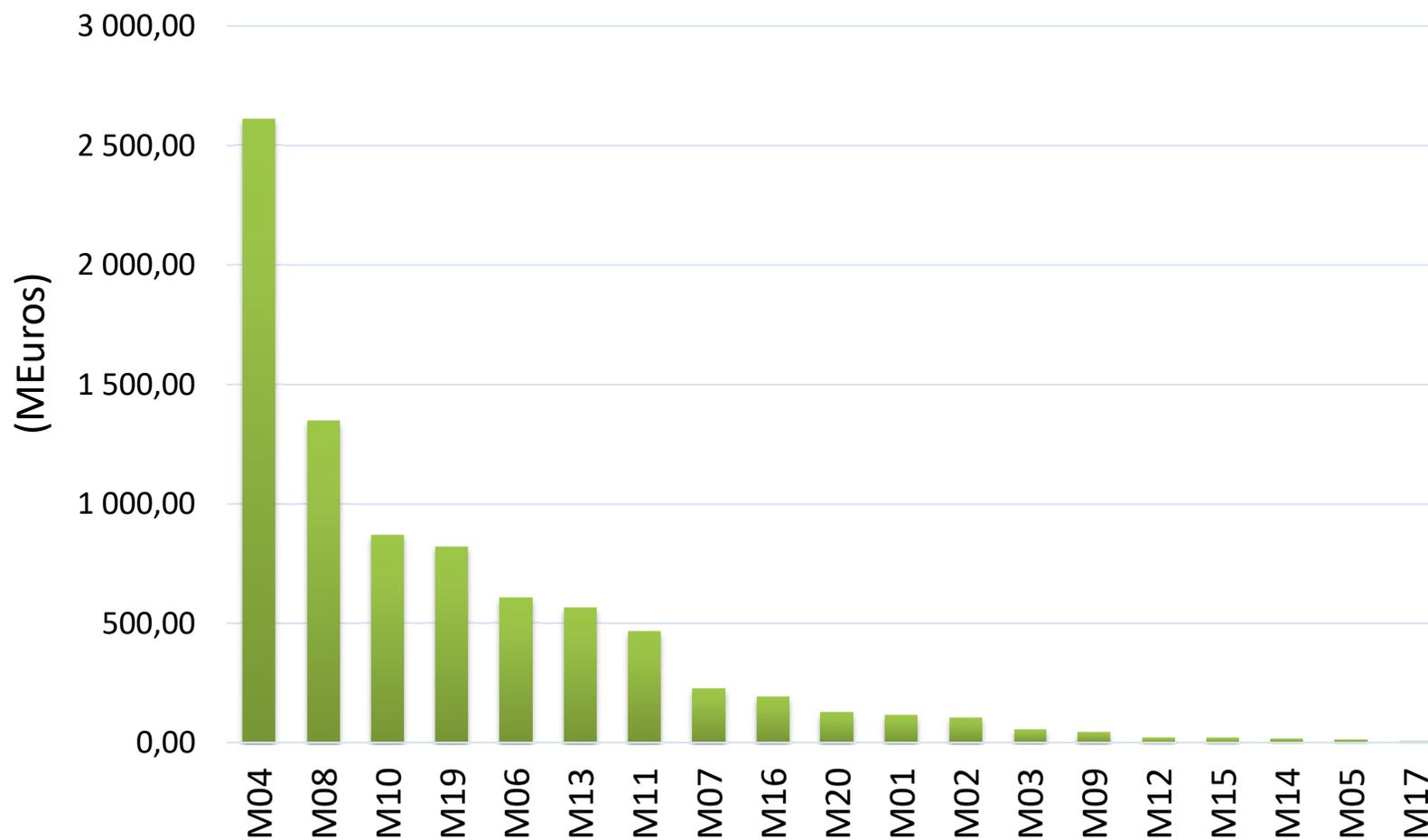


GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



## PROGRAMACIÓN FEADER POR MEDIDAS PDR 14-20





GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA Y PESCA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



Unión Europea  
Fondo Europeo Agrícola  
de Desarrollo Rural  
*Europa invierte en las zonas rurales*

# INDICADORES

## ANEXO IV R (UE) Nº 808/2014

---

### Contexto (14/45)

C34 Zonas Natura 2000

C35 Índice de aves ligadas a medios agrícolas

C37 Agricultura con alto valor natural

C38 Bosques protegidos

C39 Extracción del agua en agricultura

C40 Calidad del agua

C43 Producción de energía renovable procedente de la agricultura y la silvicultura

C45 Emisiones de gases procedentes de la agricultura

### Resultados (15/25)

R7 Porcentaje de tierra agrícola objeto de contratos de gestión que apoyan la biodiversidad y los paisajes

R8 Porcentaje de tierra agrícola objeto de contratos de gestión para mejorar la gestión del agua

R13 lograr un uso más eficiente del agua en la agricultura en proyectos financiados por el PDR

R17 Porcentaje de tierra agrícola objeto de contratos de gestión destinados a reducir las emisiones de GEI y/o amoníaco



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA Y PESCA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



Unión Europea  
Fondo Europeo Agrícola  
de Desarrollo Rural  
*Europa invierte en las zonas rurales*

# INDICADORES (2)

## ANEXO IV R (UE) Nº 808/2014

---

### Objetivos (12/24)

T9 Porcentaje de tierra agrícola objeto de contratos de gestión que apoyan la biodiversidad y/o los paisajes

T14 Porcentaje de tierra de regadío que pasa a un sistema de riego más eficiente

T15 Inversión total en eficiencia energética

T18 Porcentaje de tierra agrícola objeto de contratos de gestión destinados a reducir las emisiones de GEI y/o de amoníaco

*Franz Fischler. Comisario de Agricultura y Desarrollo Rural en 1996*

CORK 1996	CORK 2016
Nueva estructura de la PAC: El desarrollo rural se convierte en el segundo pilar de la PAC.	Necesidad de una nueva estructura : Coordinación y enfoque integrado
Aparece el término enfoque ascendente	Importante mantener el enfoque ascendente
Aparece el término simplificación	Continuar con la necesaria simplificación
La UE estaba formada por 15 EEMM	Ahora hay 28 EEMM y posibilidades de que se incorporen nuevos países.
Crecimiento económico continuado.	Crisis económica y financiera
Sostenibilidad	+ Cambio climático (atenuación y mitigación)
“Integrar los avances de las tecnologías de la información”	Brecha digital urbano-rural, empleo de las TICs
Implicar al sector privado	Instrumentos financieros
Investigación	Impulsar el conocimiento y la innovación
Evaluación	Mejorar el rendimiento y la responsabilidad en la ejecución de las políticas Mejorar la información al ciudadano



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



# MUCHAS GRACIAS

*Isabel Aguilar Pastor*  
*Subdirectora General de Programación y Coordinación*  
*DG Desarrollo Rural y Política Forestal*  
**MAPAMA**

*[sgpc@mapama.es](mailto:sgpc@mapama.es)*