

PAC POST 2020

“El futuro de la agricultura y la alimentación ”



3ª Edición del Curso sobre la Aplicación de la Política Europea de Desarrollo Rural en España
CENCA. San Fernando de Henares (Madrid)
16 de octubre de 2018

CRONOGRAMA

- NOVIEMBRE 2017: comunicación de la COM
- JUNIO 2018: propuestas legislativas de la PAC y evaluaciones de impacto.
- 2º SEMESTRE 2018: negociaciones MFP y la PAC post 2020
- MARZO 2019: BREXIT
- ABRIL 2019: disolución del Parlamento europeo
- MAYO 2019: elecciones al nuevo Parlamento europeo
- NOVIEMBRE 2019: nueva Comisión europea
- 2020: MFP 2014-2020 y aplicación de la REFORMA.

CONTENIDO DE LA COMUNICACIÓN



CONTEXTO DE LA NUEVA PAC

Condicionantes	Actuaciones iniciadas
Simplificación	REFIT/Ómnibus
Crisis de mercados	Ómnibus (instrumento estabilización de rentas), informe del grupo operativo sobre mercados agrícolas (AMTF), paquete lácteo,
Crisis financiera	Ómnibus (flexibilización condiciones para el empleo de instrumentos financieros en sectores específicos) Plan Juncker (fondo EFSI y futuro EFSI 2.0, fomento de instrumentos financieros)
Crisis social	Ómnibus (ampliación elegibilidad de los gastos para abordar la crisis migratoria)
Cambio climático/Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de Naciones Unidas.	Acuerdo de París (COP21)/iniciativa 4 por mil/futuros Reglamentos de sectores difusos (ESR) y LULUCF.
Brecha digital	Plan Juncker (EFSI 2.0).
BREXIT	Pendiente de la activación del art. 50 del TUE.

5 ELEMENTOS CLAVE DE LA NUEVA PAC

1. **Simplificar y modernizar la política**
2. **Equilibrar responsabilidades entre COM-EEMM**
3. **Apoyo basado en los resultados y el rendimiento**
4. **Distribución más justa de los pagos directos**
5. **Incrementar la ambición medioambiental y climática**



Responder a las demandas de la sociedad

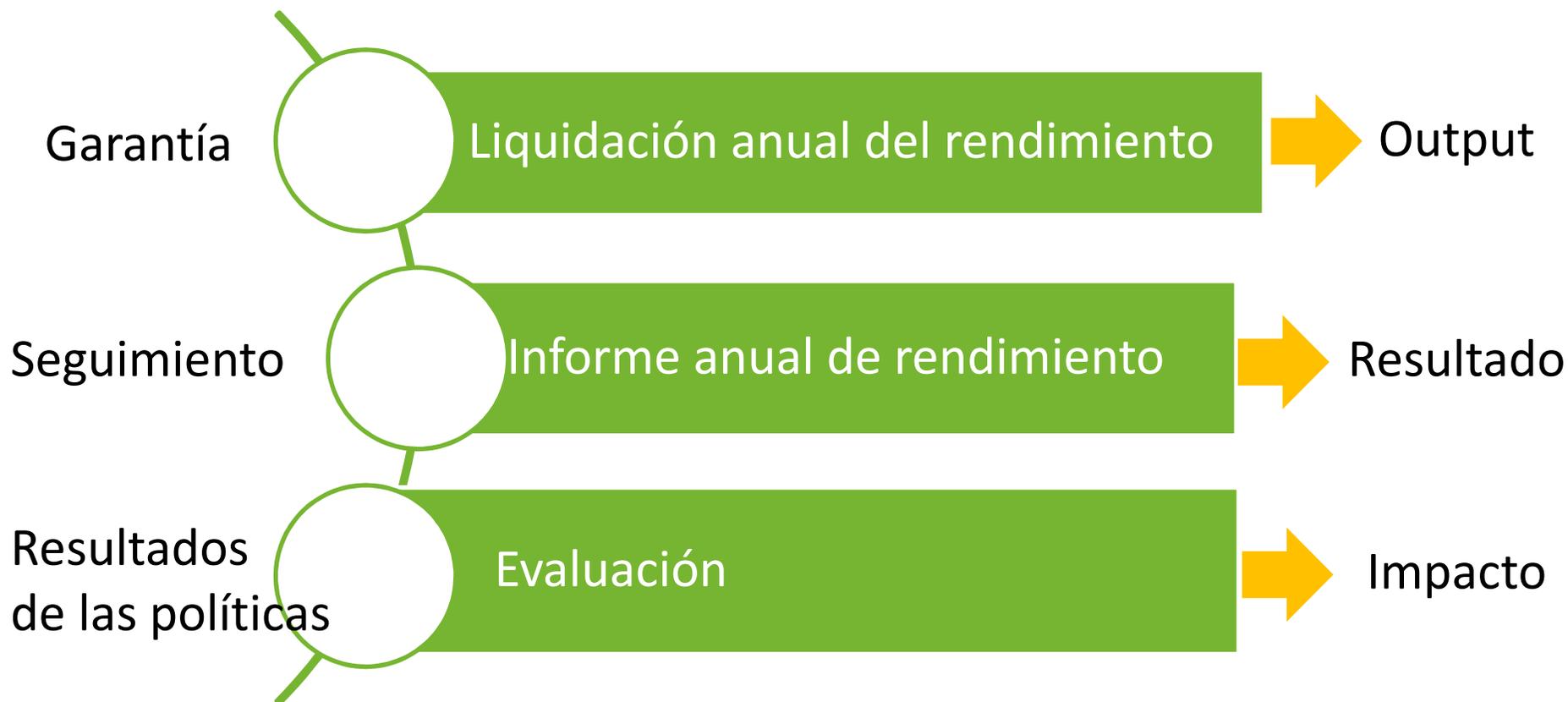
NUEVO MODELO DE APLICACIÓN DE LA PAC

New delivery system

- **MAYOR RESPONSABILIDAD DE LOS EEMM=MAYOR SUBSIDIARIEDAD**
- **PLAN ESTRATÉGICO DE LA PAC para primer y segundo pilar**
- **PRESUPUESTO ORIENTADO A RESULTADOS (BFOR)**

ENFOQUE ORIENTADO A RESULTADOS

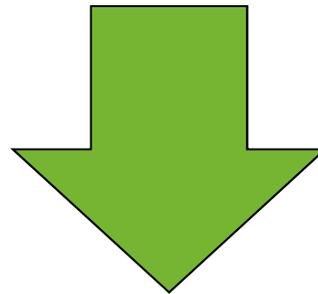
ENFOQUE PLURIANUAL PARA EL CONJUNTO DE LA PAC



NUEVO SISTEMA DE GOBERNANZA

COMISIÓN EUROPEA

OBJETIVOS-INDICADORES-TIPOS DE INTERVENCIONES



EEMM

IDENTIFICACIÓN NECESIDADES-ADAPTACIÓN INTERVENCIONES-APLICACIÓN

UNA PAC MÁS INTELIGENTE Y MODERNA (1)

1. IMPULSO A LA INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN

2. UN SECTOR AGRARIO INTELIGENTE Y RESILIENTE

2.1. Apoyo a la renta

Descartan la cofinanciación de los pagos directos

Capping obligatorio

Mayor ayuda a las pequeñas explotaciones

Ayudas enfocadas a aquellos que viven de la agricultura

2.2. Inversiones para mejorar la competitividad en el mercado

Nuevas tecnologías, *big data*, reestructuración, modernización

Diversificación ligada a la bioeconomía

Inversiones colectivas

Instrumentos financieros innovadores

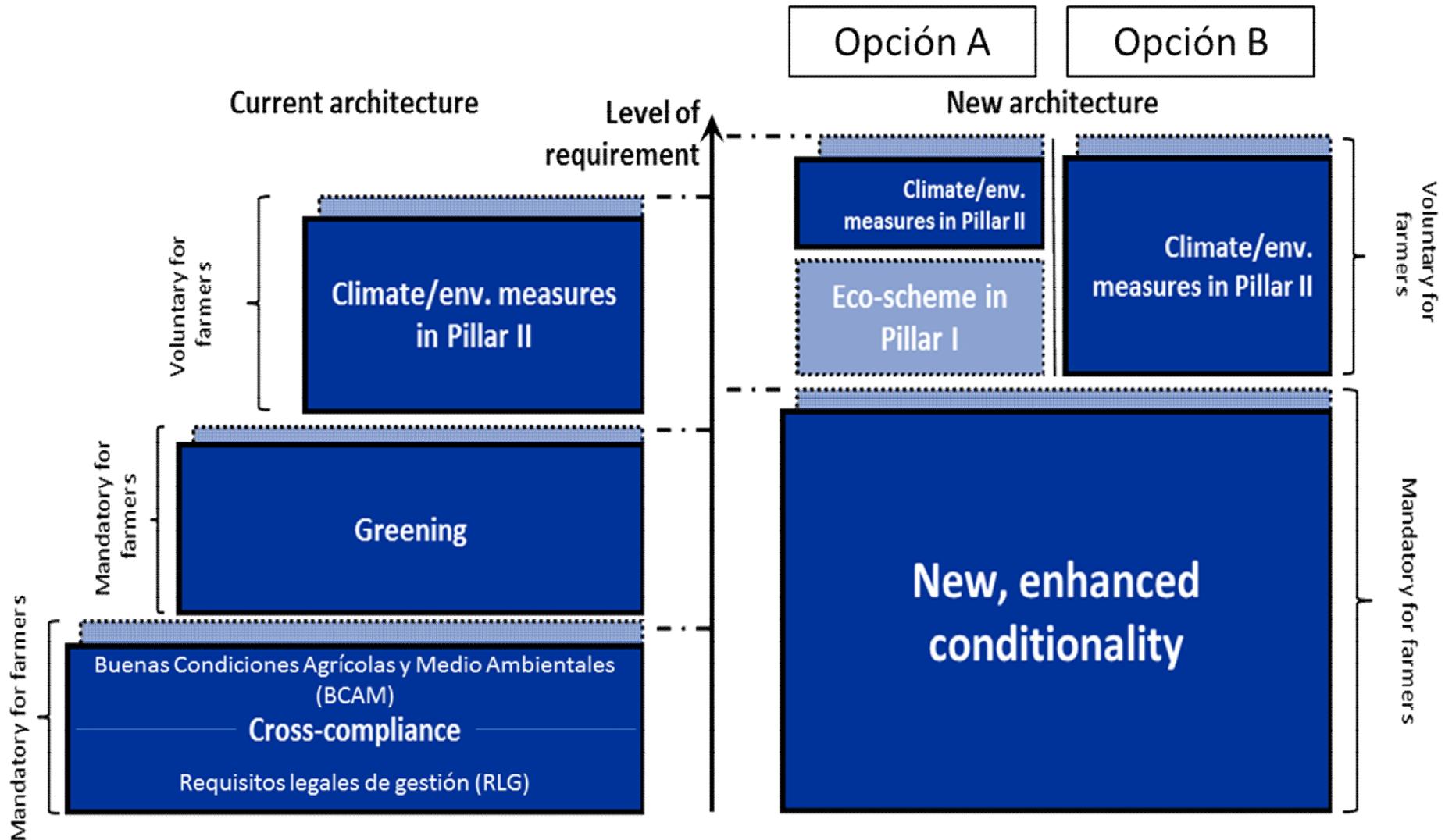
2.3. Gestión del riesgo

UNA PAC MÁS INTELIGENTE Y MODERNA (2)

3. MEDIO AMBIENTE Y ACCIÓN POR EL CLIMA

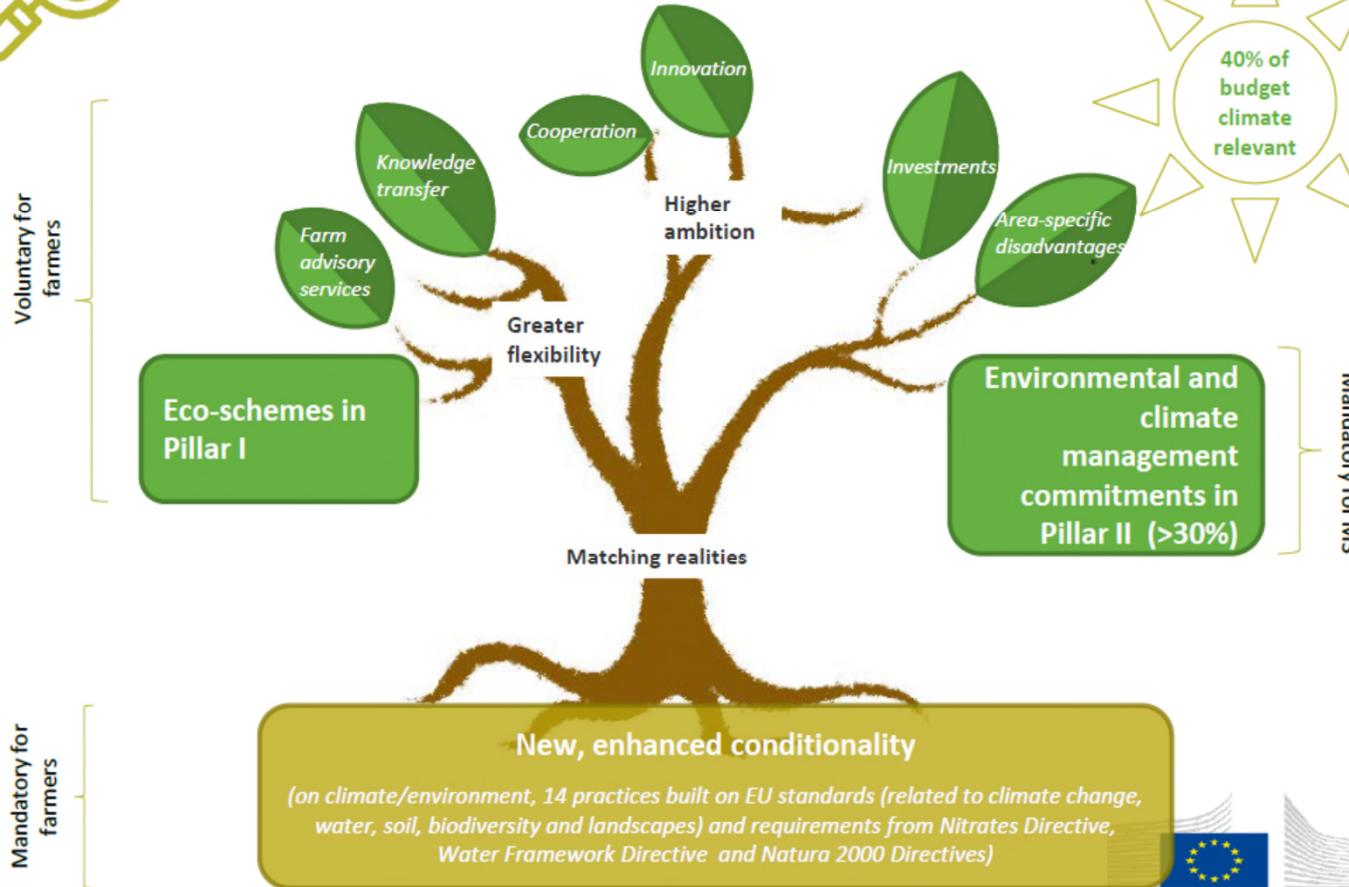
- Cambio en la arquitectura del “greening”
- Objetivos medioambientales y climáticos establecidos por la UE (BFOR)
- Mayor flexibilidad a los EEMM (subsidiariedad)
- Nueva condicionalidad más exigente para los pagos directos
- Y compromisos voluntarios en el primer pilar/segundo pilar
- Flexibilidad para los EEMM
- Posibilidad de 100% cofinanciación en el segundo pilar
- Operaciones colectivas

NUEVA ARQUITECTURA VERDE





THE NEW GREEN ARCHITECTURE



European Commission

UNA PAC MÁS INTELIGENTE Y MODERNA (3)

4. PROMOVER LA PROSPERIDAD RURAL

- **Mediante la bioeconomía y la economía circular**
(papel del sector forestal y de los fondos EIE y otros IF)
- **Smart Villages**
conexiones de banda ancha
mejora de los servicios y de las infraestructuras
- **LEADER**
Enfoque ascendente (*bottom up*) para: promover la inclusión social, crear empleos, “*rural proofing*”.

UNA PAC MÁS INTELIGENTE Y MODERNA (4)

5. ATRAER A NUEVOS AGRICULTORES

- **Relevo generacional: prioritario en la futura PAC**
- **Mejorar la consistencia acciones EU-EEMM**
- **Atender las necesidades Jóvenes agricultores** (conocimiento, innovación, desarrollo de empresas, apoyo a inversiones, intercambios Erasmus)
- **Apoyo a la primera instalación** (mayor flexibilidad)
- **Acceso a instrumentos financieros**
- **Facilitar cese**, transferencia de conocimientos entre generaciones y facilitar la planificación de la futura sucesión

UNA PAC MÁS INTELIGENTE Y MODERNA (5)

6. RESPONDER A LAS PREOCUPACIONES DEL CONSUMIDOR

- Requisitos de seguridad alimentaria, medioambientales, bienestar animal.
- Requisitos de calidad: DOPs, IGP, productos ecológicos. Internacionalización.
- Preocupaciones del consumidor: resistencia a antibióticos, obesidad y malnutrición. Anticiparse a las señales del mercado.
- Reducir el desperdicio de alimentos.



DIMENSIÓN GLOBAL DE LA PAC

COMERCIO

Orientación al mercado
Negociaciones comerciales

MIGRACIÓN

Aprovechar el *know-how* de la PAC para contribuir a desarrollar el sector agroalimentario en los países de origen de los inmigrantes
Integración de los inmigrantes en las comunidades rurales (LEADER)

FINANCIACIÓN DE LA FUTURA PAC

PROPUESTA DE MARCO FINANCIERO PLURIANUAL 2021-2027

Recorte de fondos por Brexit+Nuevas políticas

Recorte de fondos PAC= 5%

Desarrollo rural =15%

Disminución tasas de cofinanciación:

[75%] regiones menos desarrolladas y **en transición**

[43%] resto de regiones

Prefinanciación: [1% /año]; ~~N+3~~ N+2

Transferencia entre pilares 10%

Reparto del FEADER por EEMM

“Past performance” reducida al 15% (FEADER)

~~Criterios objetivos~~

“Concentración temática”

30% FEADER a objetivos medioambiente y clima (**excluye a los pagos ZLN**)

5% LEADER

2% Pagos Directos pago complementario jóvenes

¿CÓMO SE REGULA EN 2014-2020?

Reglamentos (UE) del Parlamento Europeo y del Consejo 2014-2020

1303/2013, MARCO ESTRATÉGICO COMÚN (FEADER, FEDER, FSE, FEMP)

1305/2013, FEADER

1306/2013, FINANCIACIÓN, GESTIÓN Y SEGUIMIENTO PAC

1307/2013, PAGOS DIRECTOS

1308/2013, OCM ÚNICA

1310/2013, DISPOSICIONES TRANSITORIAS PARA FEADER

Más reglas del juego...

ACTOS DELEGADOS, ACTOS DE EJECUCION, GUÍAS Y FICHAS

REGULACIÓN DE LA FUTURA PAC

FUTUROS REGLAMENTOS del PE y Consejo:

XX/XX, Disposiciones comunes (FEDER, FSE, FEMP)*

XX/XX, PLAN ESTRATÉGICO DE LA PAC

XX/XX, FINANCIACIÓN de la PAC

XX/XX, OCM única

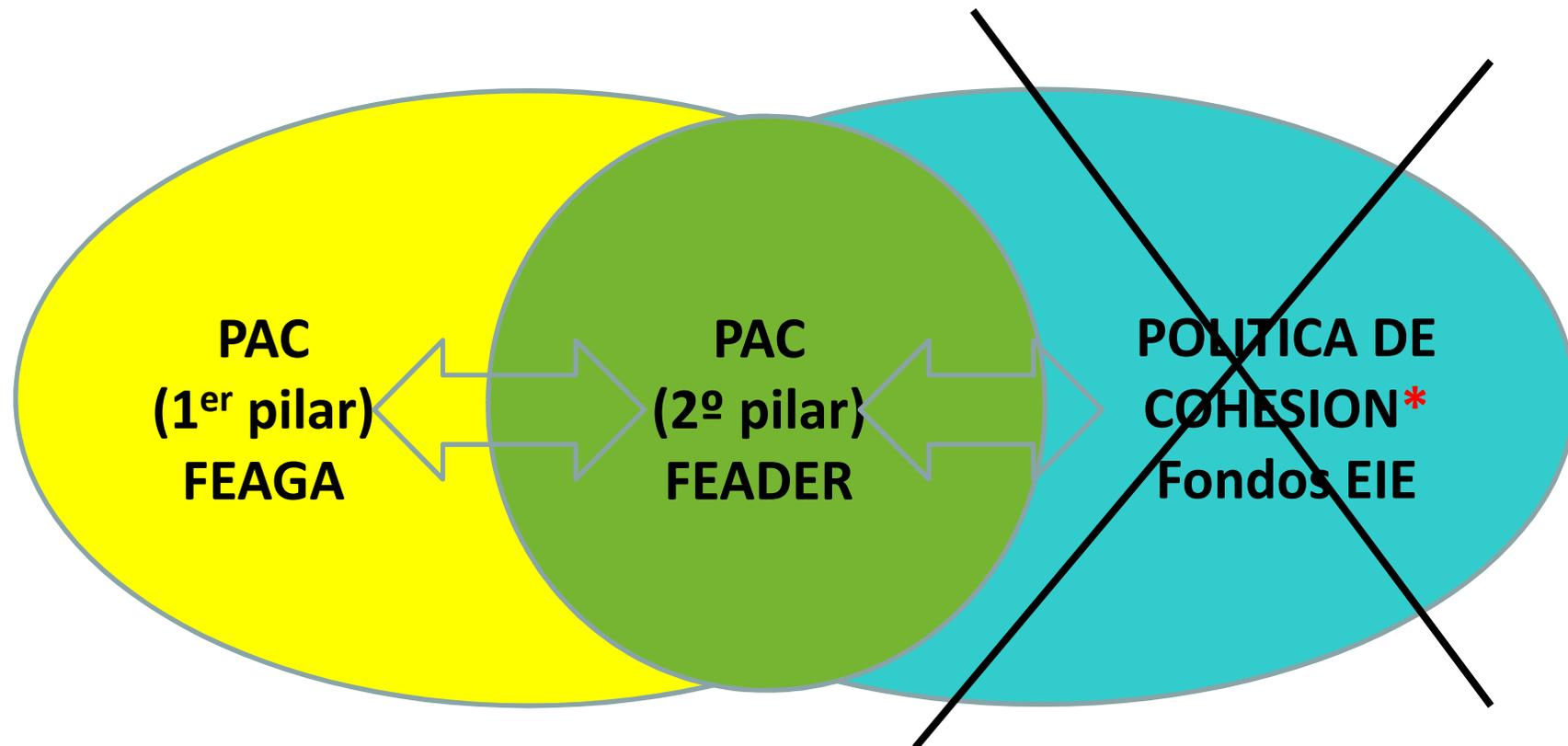
***solo LEADER, instrumentos financieros, publicidad y visibilidad.**

¿ITIS?

Además...

¿Disposiciones transitorias?, actos delegados y de ejecución

POLITICA DE DESARROLLO RURAL



***solo LEADER, instrumentos financieros, publicidad y visibilidad.
¿ITIS?**

PROPUESTA DE REGLAMENTO PLAN ESTRATÉGICO PAC

ESTRUCTURA DE LA PROPUESTA

Título I	Objeto, ámbito, disposiciones de aplicación, definiciones
Título II	Objetivos e indicadores
Título III	Requisitos comunes y tipos de intervenciones
Título IV	Disposiciones financieras
Título V	Plan Estratégico de la PAC
Título VI	Coordinación y gobernanza
Título VII	Seguimiento, presentación de informes, evaluación
Título VIII	Disposiciones en materia de competencia
Título IX	Disposiciones generales y finales
Anejos	

PROPUESTA DE REGLAMENTO PLAN ESTRATÉGICO PAC

OBJETIVOS GENERALES

1. Fomentar un sector agrario inteligente, resiliente y diversificado que garantice la seguridad alimentaria
2. Intensificar el cuidado del medio ambiente y la acción por el clima y contribuir a alcanzar los objetivos climáticos y medioambientales de la UE
3. Fortalecer el tejido socioeconómico de las zonas rurales

OBJETIVOS TRANSVERSALES:

Modernizar el sector mediante el fomento y puesta en común del conocimiento, la innovación y la digitalización en las zonas agrícolas y rurales.

PROPUESTA DE REGLAMENTO PLAN ESTRATÉGICO PAC

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

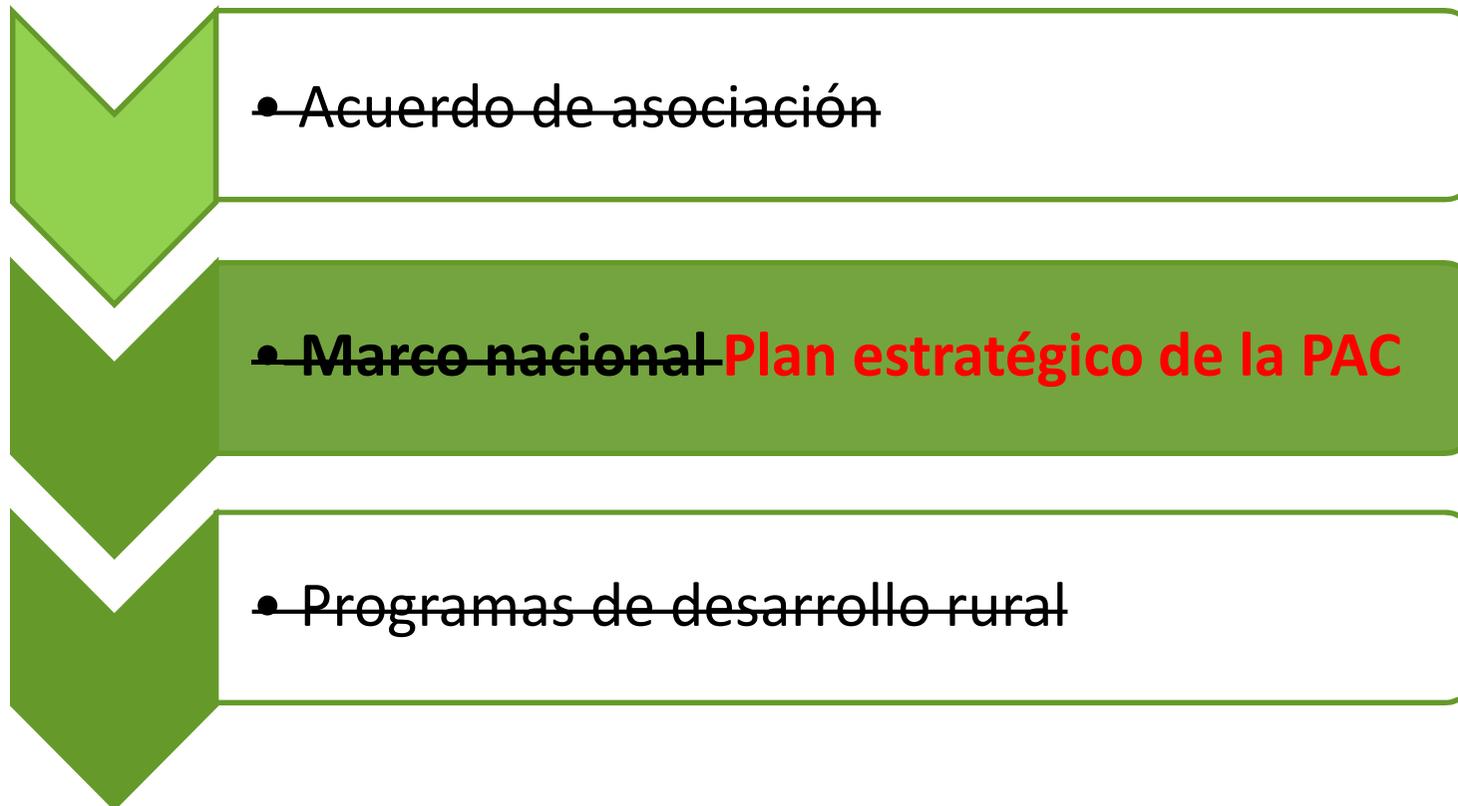
- a. **Asegurar una renta justa**
- b. **Mejorar la orientación al mercado y aumentar la competitividad haciendo hincapié en la investigación, la tecnología y la digitalización**
- c. **Mejorar la posición de los agricultores en la cadena de valor**
- d. **Mitigación y adaptación al cambio climático Promover el desarrollo sostenible y la gestión eficiente de recursos naturales tales como el agua, el suelo, el aire y la energía**
- e. **Contribuir a la protección de la biodiversidad, potenciar los servicios ecosistémicos y conservar los hábitats y los paisajes**
- f. **Atraer a los jóvenes agricultores y facilitar el desarrollo empresarial en las zonas rurales**
- g. **Promover el empleo, el crecimiento, la inclusión social y el desarrollo local en las zonas rurales, incluyendo la bioeconomía y la silvicultura sostenible**
- h. **Responder a las exigencias sociales en materia de alimentación y salud**

PROPUESTA DE REGLAMENTO PLAN ESTRATÉGICO PAC

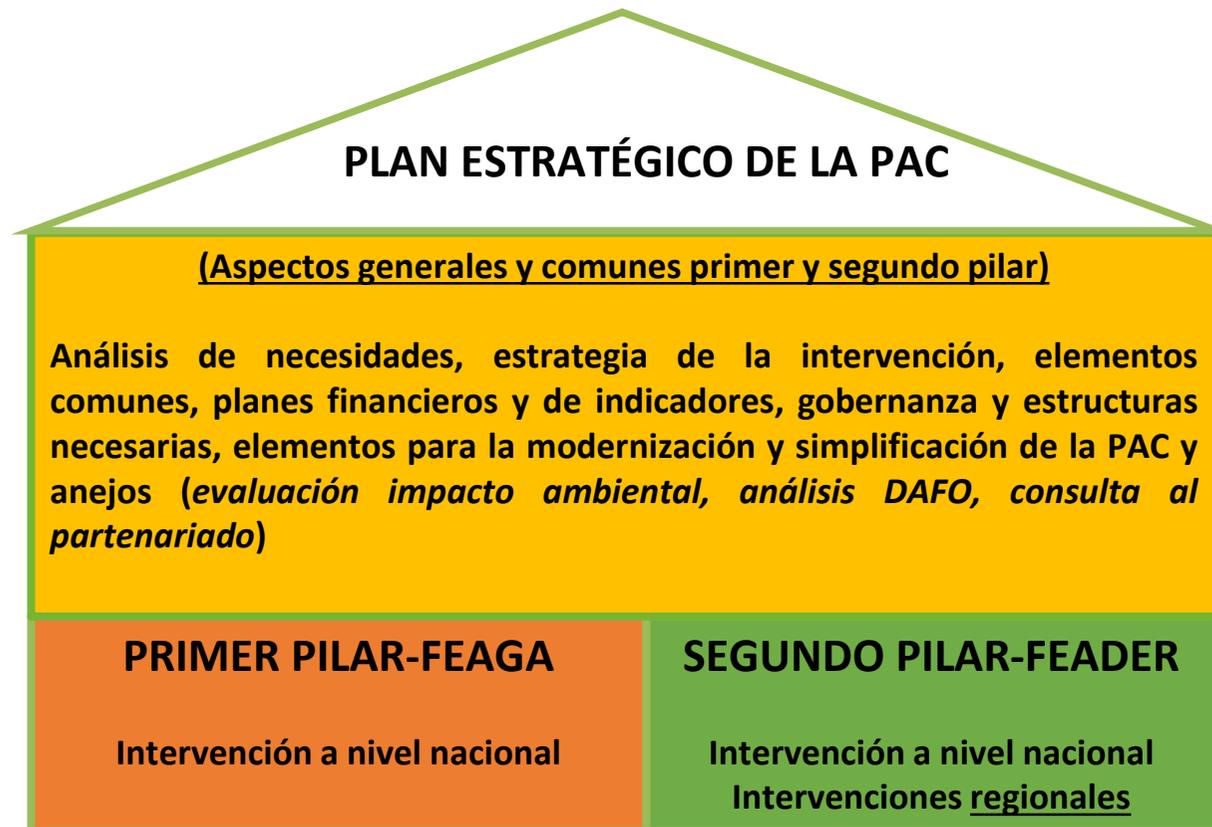
PRINCIPALES NOVEDADES

- Un Plan estratégico de la PAC para primer y segundo pilar
- Un solo Plan para todo el EEMM con posibilidad de elementos regionales
- Simplificación en la propuesta de reglamento. Menos elementos.
- Arquitectura verde: condicionalidad reforzada y eco-régimen
- Jóvenes y “new entrants”. Complementariedad primer y segundo pilar.
- Sistema de rendimiento, seguimiento y evaluación para los dos pilares

ESTRUCTURA DE LA PROGRAMACIÓN ~~FEADER~~ **2021-2027**



ARQUITECTURA DE LA PROGRAMACIÓN



~~MEDIDAS~~ INTERVENCIONES FEADER 2021-2021

M01	Transferencia de conocimiento	Intercambio de conocimiento e información
M02	Servicios de asesoramiento	
M04	Inversiones en activos físicos	Inversiones (<i>lista negativa, intensidad de ayuda 75%, posibilidad compra tierras jóvenes</i>)
M05	Recuperación el potencial dañado	
M08	Inversiones forestales	
M07	Servicios a la población	
M06	Desarrollo de explotaciones (jóvenes)	Jóvenes (<i>hasta 100.000 euros</i>) y “start-up”
M03	Regímenes de calidad	Cooperación (<i>EIP, LEADER, Regímenes calidad, relevo generacional</i>)
M09	Organizaciones de productores	
M16	Cooperación	
M10	Agroambiente y clima	Pagos medioambientales, clima y otros compromisos de gestión
M11	Agricultura ecológica	
M15	Medidas silvoambientales	
M12	Natura 2000 y DMA	Ayudas a ZLN y a zonas con otras limitaciones
M13	Zonas con limitaciones naturales	
M14	Bienestar animal	¿?
M17	Gestión del riesgo	Gestión del riesgo (<i>obligatoria</i>)
M19	LEADER	LEADER

RENDIMIENTO, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

Objetivo: PRESUPUESTO ORIENTADO A RESULTADOS

MARCO DE RENDIMIENTO

Indicadores comunes: contexto, realización, resultado, impacto.

Bonus de rendimiento (ligado a objetivos de medioambiente y clima)

SEGUIMIENTO

Informe anual de **rendimiento**. Seguimiento **anual**

Examen anual

EVALUACIÓN

Ex ante (EEMM)

Plan de evaluación (EEMM)

Evaluación global de los Planes 31/12/2031 (EEMM)

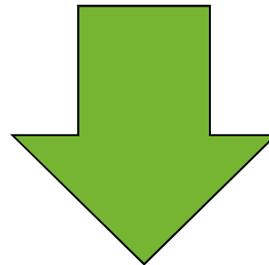
Evaluación intermedia al tercer año de aplicación de los Planes (COM)

Ex post (COM)

NUEVO SISTEMA DE APLICACIÓN DE LA PAC

COMISIÓN EUROPEA

OBJETIVOS-INDICADORES-TIPOS DE INTERVENCIONES



EEMM

IDENTIFICACIÓN NECESIDADES-ADAPTACIÓN INTERVENCIONES-APLICACIÓN

OBJETIVOS ESPECÍFICOS -RESULTADOS



Isabel Aguilar Pastor
Subdirectora General de Programación y Coordinación
Dirección General de Desarrollo Rural, Innovación y Política Forestal
MAPA

sgpc@mapa.es