

Taller Formativo

Programación estratégica y diseño de Estrategias de Desarrollo Local para Grupos de Acción Local

28 de mayo de 2021
Plataforma digital
10.00h-15.00h



RRN RED
RURAL
NACIONAL

Retos globales y marco general en el que se insertan las futuras EDL

José Moisés Martín Carretero

Universidad Camilo José Cela/Red2Red Consultores

Una crisis inusual

- La Crisis no ha sido endógena. No se debe a la acumulación de desequilibrios o a políticas imprudentes.
- La paralización de la actividad económica ha sido la manera que hemos encontrado de frenar la pandemia.
- La incidencia económica ha dependido de numerosos factores, destacando:
 - La composición sectorial del crecimiento económico.
 - La capacidad y fortaleza del marco fiscal pre-existente.
- La recuperación económica no depende únicamente de la política económica, sino del ritmo de vacunación y de la gestión del riesgo de nuevas variantes.

Una recuperación inusual

- Más que nuevas tendencias, vivimos aceleración de las ya existentes.
 - Digitalización no sólo de la economía y el empleo, sino de las relaciones sociales.
 - Incremento de las desigualdades sociales: solo en España, se calcula más de un millón de nuevos pobres.
 - Desconexión de las instituciones y desconfianza en la ciencia.
 - Nuevo escenario geopolítico: competencia Estados Unidos-China.
 - Reformulación de la política económica: retorno del sector público.
 - Fractura social: los nuevos “perdedores”

Una década determinante

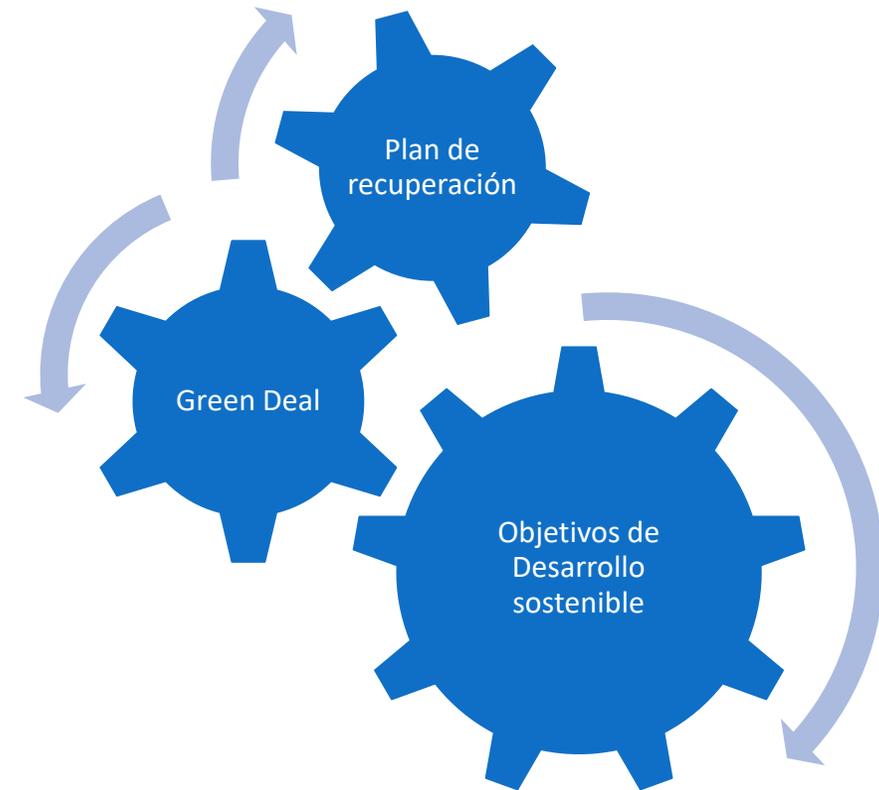
La década que ahora comienza es una década determinante en términos de:

- Orientar la revolución digital en una dirección socialmente aceptable.
- Reducir el impacto del ser humano en los ecosistemas.
- Mitigar las desigualdades sociales.
- Recomponer el pacto social y político
- Atender al reto demográfico
- Recuperar la confianza en el futuro

Un panorama global de la respuesta

Más que un conjunto articulado de propuestas que encajan perfectamente unas con otras, nos encontramos ante una **nueva “narrativa” del desarrollo humano sostenible**, que:

- Promueve el pensamiento a **largo plazo**.
- Apuesta por **transformaciones de alcance**.
- Sitúa a la **innovación** como motor



La agenda 2030

La Agenda 2030

- Declarados en septiembre de 2015
- Complejidad
 - 17 objetivos
 - 169 metas
 - 230 indicadores
- Basados en los principios del desarrollo humano sostenible:
 - Cumbre de Desarrollo Sostenible Río+20
 - Proceso “post 2015” en el sistema de Naciones Unidas
- Asumidos por la comunidad internacional
 - Afectan a todos los países que han firmado la declaración.
 - Hasta el año 2030.
- La Comunidad internacional llama no sólo a los gobiernos, sino también a las autoridades regionales y municipales, la sociedad civil y al sector empresarial contribuir a su consecución.

Objetivos de Desarrollo Sostenible



Una visión integral de la Agenda 2030: las 6 transformaciones



Participación de España en la Agenda 2030

- España ratificó, conjuntamente con el resto de la Comunidad Internacional, la Declaración de la Agenda 2030 en Septiembre de 2015.
- Desde ese momento, se inició un proceso que generó la primera arquitectura institucional para su implementación.
- En 2016, se inician los trabajos de transversalización de la Agenda 2030 en el conjunto de las políticas públicas, aunque de manera parcial.
- Inicialmente, son las Comunidades Autónomas y entes locales los que lideran la puesta en marcha de la Agenda.

Esquema de la gobernanza actual de la agenda

El proceso de gobernanza de la Agenda 2030 se ha complejizado pasando de un enfoque de representación –con el peso puesto en el Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación, a un ministerio y una Secretaría de Estado específica, con participación de agentes sociales y Comunidades Autónomas.



Vinculación de la Agenda 2030 con las grandes estrategias en España

- Tanto la Agenda del Cambio como el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia presentados entre 2018 y 2020 se encuentran inspirados y alineados con la Agenda 2030.

ANEXO 2: OBJETIVOS DE LA AGENDA 2030 Y LAS MEDIDAS DE LA AGENDA DEL CAMBIO

Objetivo 1: Fin de la pobreza	Fomento de las vocaciones científicas	Desarrollo Ley de Ciencia 14/2011
Desarrollar Ingreso Mínimo Vital-prestación por hijo a cargo familias en situación pobreza severa	Acuerdo entre la Fundación para la Ciencia y Tecnología y el Instituto de la Mujer	Estabilización y rejuvenecimiento personal investigador
Ayudas para comedor	Medidas para evitar la discriminación de investigadoras por periodos de maternidad	Programa Acción 2019-2022 cadena logística
Ayudas para material escolar	Programa de atracción del talento de las mujeres hacia el emprendimiento	Revisión modelo peajes red viaria alta capacidad
Ocio inclusivo en periodos vacacionales	Nueva línea de apoyo a mujeres emprendedoras en el medio rural	Medidas para promover inversiones productivas y sostenibles en los puertos
Actividades sociales, culturales, deportivas para menores en situación vulnerabilidad	Objetivo 6: Agua limpia y saneamiento	Plan de Cercanías 2019-2025
Proteger 100% familias vulnerables de pobreza energética	Plan Nacional de depuración, saneamiento, eficiencia, ahorro y reutilización de agua	Liberalización transporte ferroviario de viajeros
Recuperación subsidio desempleo mayores 52	Objetivo 7: Energía limpia y no contaminante	Plan despliegue de infraestructuras digitales
Medidas de apoyo a personas vulnerables en procedimientos de desahucio		Inversión en tecnologías prioritarias: economía azul, medicina personalizada y tecnologías disruptivas
Mobilización suelo público para vivienda en alquiler		Estrategia de Inteligencia Artificial
		Agenda España industrial 2030

El Plan no parte de cero. Muy al contrario, se inspira y elabora sobre la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU, construye sobre el diagnóstico y trabajo previos, sobre las numerosas medidas normativas y económicas aprobadas en estos meses con el fin de mitigar el impacto de la emergencia sanitaria, y representa la

Estrategia de desarrollo sostenible: 8 retos país (próxima presentación)

- Acabar con la pobreza y la desigualdad
- Hacer frente a la emergencia climática y ambiental
- Cerrar la brecha de la desigualdad de género y poner fin a la discriminación
- Superar las ineficiencias de un sistema económico excesivamente concentrado y dependiente
- Poner fin a la precariedad laboral
- Revertir la crisis de los servicios públicos
- Poner fin a la injusticia global y a las amenazas a los derechos humanos, los principios democráticos y a la sostenibilidad del planeta
- **Revitalizar nuestro medio rural y afrontar el reto demográfico**

Medidas de implementación de la Agenda 2030

- Alineación presupuestaria
- Alineación Normativa
- Alineación de la compra pública
- Mecanismos de seguimiento

Actuaciones territoriales

- De manera paralela, las Comunidades Autónomas y entidades locales han puesto en marcha sus propias Estrategias y Agendas 2030, partiendo de los lineamientos internacionales existentes y con una fuerte presencia tanto de la Federación Española de Municipios y Provincias como de la CGLU, la Unión Internacional de Ciudades.
- Prácticamente todas las Comunidades Autónomas, así como grandes ciudades, han puesto en marcha procesos de alineación de sus políticas públicas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, aunque su desarrollo es muy desigual

Gobernanza multinivel: el papel de las CCAA y entidades locales.

El informe de progreso presenta un marco de gobernanza multinivel que incluye una serie de elementos clave para agilizar la puesta en marcha de la agenda de manera coordinada.

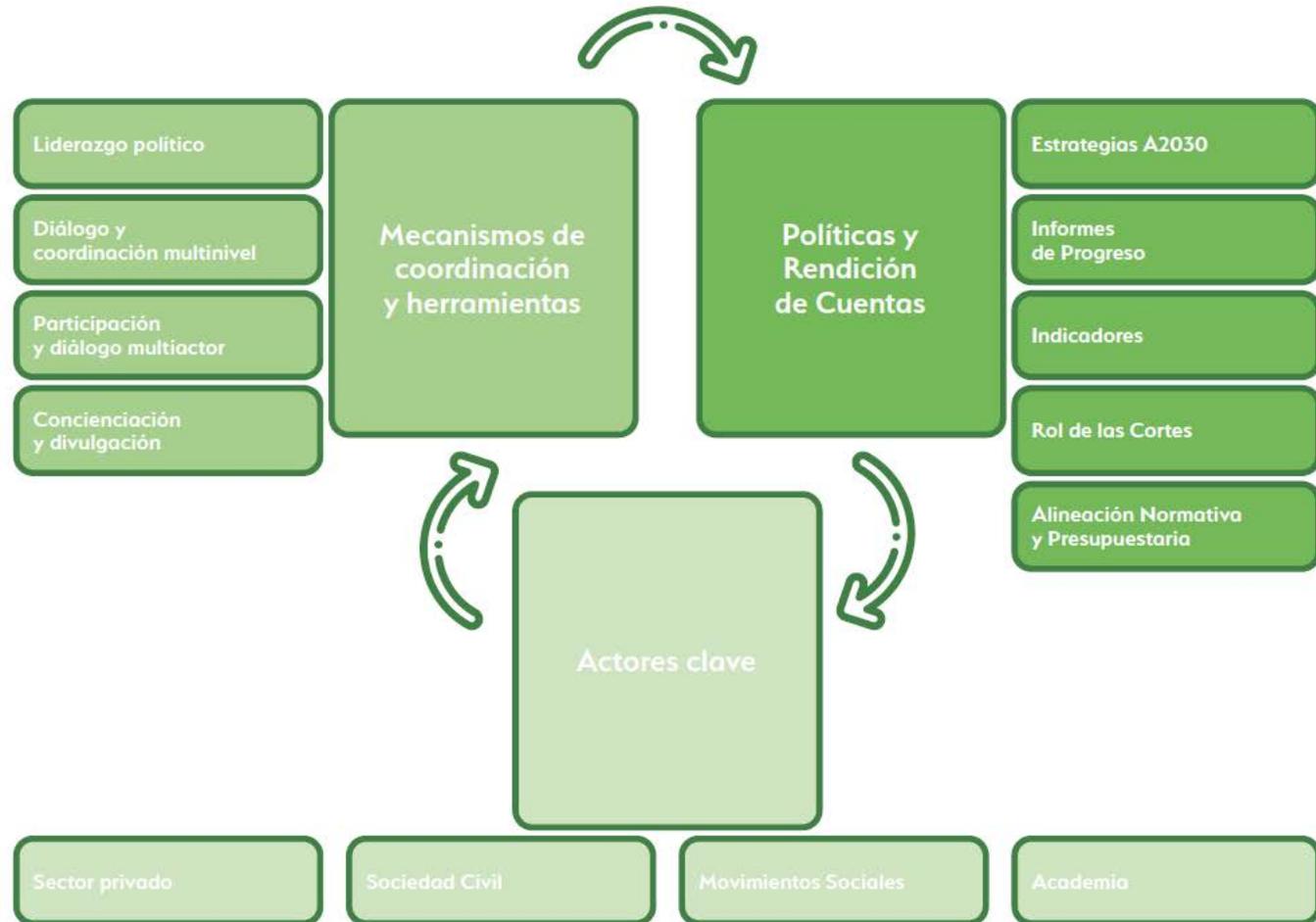


Gráfico: Dimensiones clave de la gobernanza e implementación de la Agenda 2030 desde las comunidades autónomas y entidades locales.

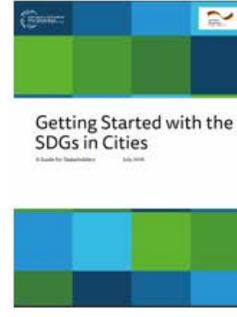
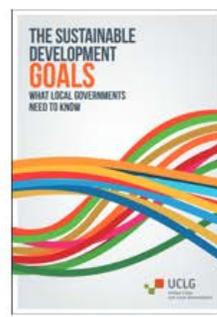
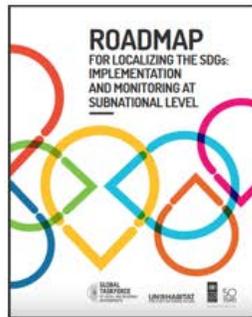
La localización de la Agenda 2030

- Entendemos localización de los ODS como el proceso de tomar en consideración los contextos subnacionales en la consecución de la Agenda de Desarrollo Sostenible (Agenda 2030).

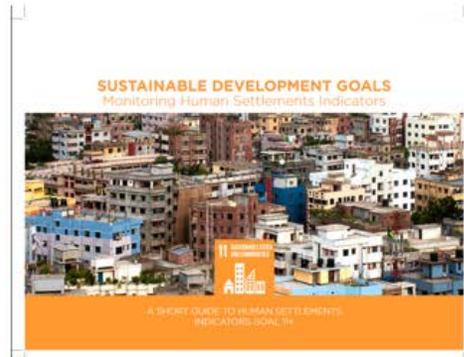
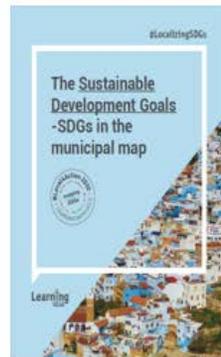
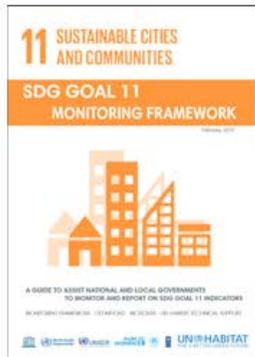
Los espacios locales son, en última instancia, el espacio clave de realización y desarrollo, y, como tales, los gobiernos locales son centrales en el éxito del desarrollo sostenible.

- Aunque hay un ODS específico para las ciudades, todos los ODS tienen metas directamente relacionadas con las responsabilidades de los gobiernos locales y regionales.

Localización de la Agenda 2030: numerosos recursos.



GUÍA PARA LA LOCALIZACIÓN DE LA **AGENDA 2030**



Prioridades de la Agenda 2030 para el mundo rural

- Mejora de la funcionalidad del medio rural, para garantizar una prestación de servicios públicos en el territorio con criterios de equidad.
- Impulsar procesos de dinamización socioeconómica, de raíz endógena, basados en la sostenibilidad y las oportunidades que ofrece la digitalización, generando ecosistemas de inteligencia territorial colectiva en áreas rurales y pequeñas ciudades.
- Eliminar las brechas de género derivadas del reto demográfico, relacionadas con la masculinización del territorio, la falta de oportunidades para las mujeres en el ámbito rural y en las zonas en declive demográfico, el envejecimiento de la población y la sobrecarga de los cuidados que asumen las mujeres, así como la violencia de género.
- Fomentar la articulación de la población urbana con los espacios rurales, atractivos para la residencia habitual o temporal, aumentando y poniendo en valor el capital social de estas áreas con la llegada de nuevos perfiles profesionales, y facilitando nuevas formas de arraigo y vínculo que generen actividad y empleo en el territorio.

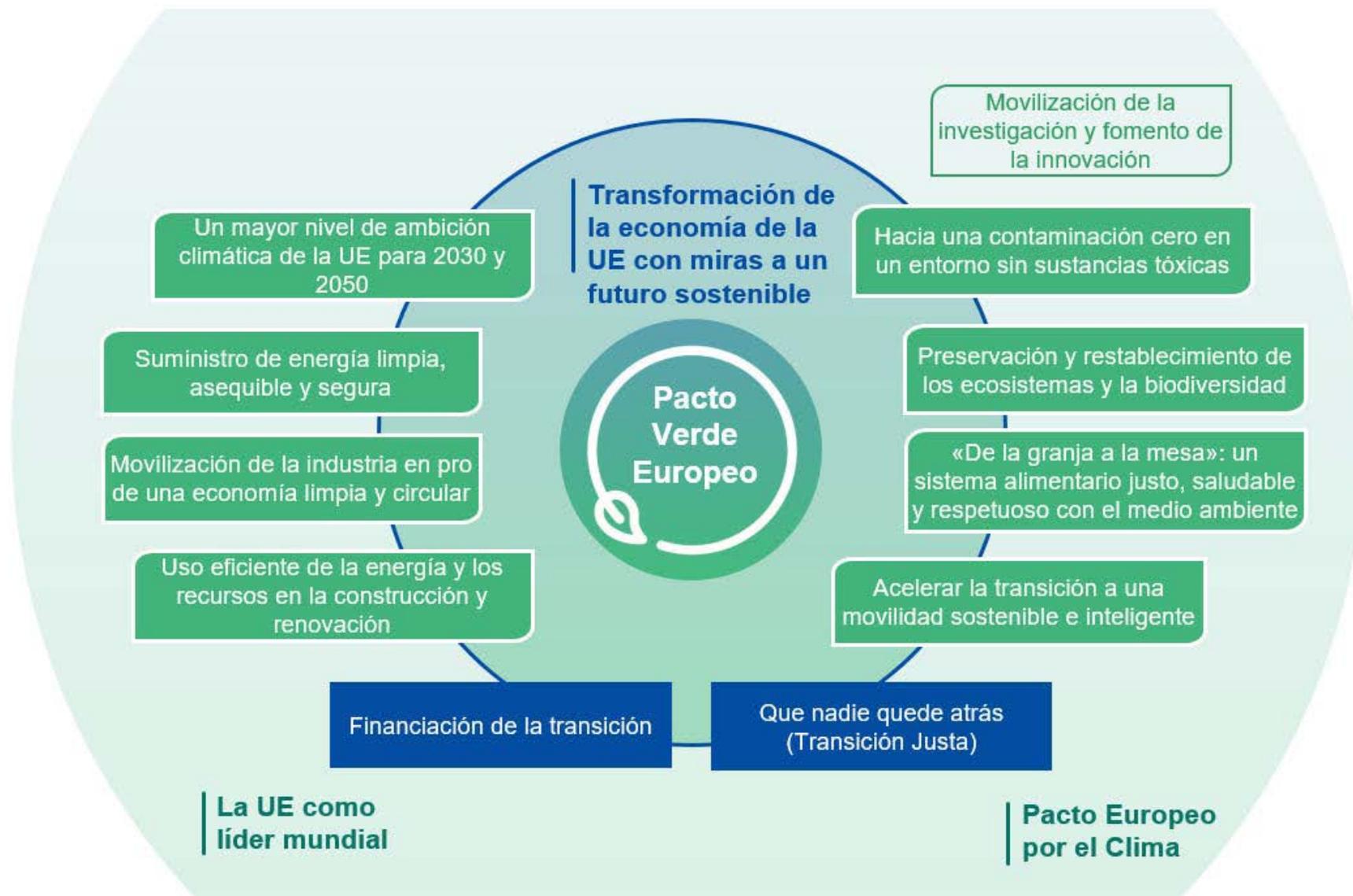
El plan de recuperación y el Green Deal

El enfoque del Plan de Recuperación

- Su objetivo fundamental es mejorar el crecimiento potencial de las economías de la Unión Europea, pero no generar un estímulo a corto plazo, que llegará, seguramente tarde.
- Se centra en la aplicación del Green Deal Europeo
- No obstante, supone un importante hito en la construcción europea.
 - Por el montante de la operación y por su orientación hacia un crecimiento sostenible e inclusivo, liderado por la Comisión Europea.
 - Por la arquitectura que genera un mecanismo de mutualización de riesgos.
- Debate sobre su condición de “permanencia”.

El Green Deal Europeo

- Es la estrategia de crecimiento económico de la Unión Europea para el período 2021-2027.
- Sustituye a la Estrategia Europa 2020.
- Aprobado antes de la crisis del COVID



Pacto verde europeo: de la granja a la mesa



**Garantizar alimentos
saludables, asequibles y
sostenibles para los
europeos**



**Combatir el cambio
climático**



**Proteger el medio
ambiente
y preservar la
biodiversidad**



**Rendimiento económico
justo
en la cadena alimentaria**



**Reforzar la agricultura
ecológica**

Composición del paquete NextGeneration

Tabla 1: Distribución de los Fondos de la Iniciativa NextGenerationEU

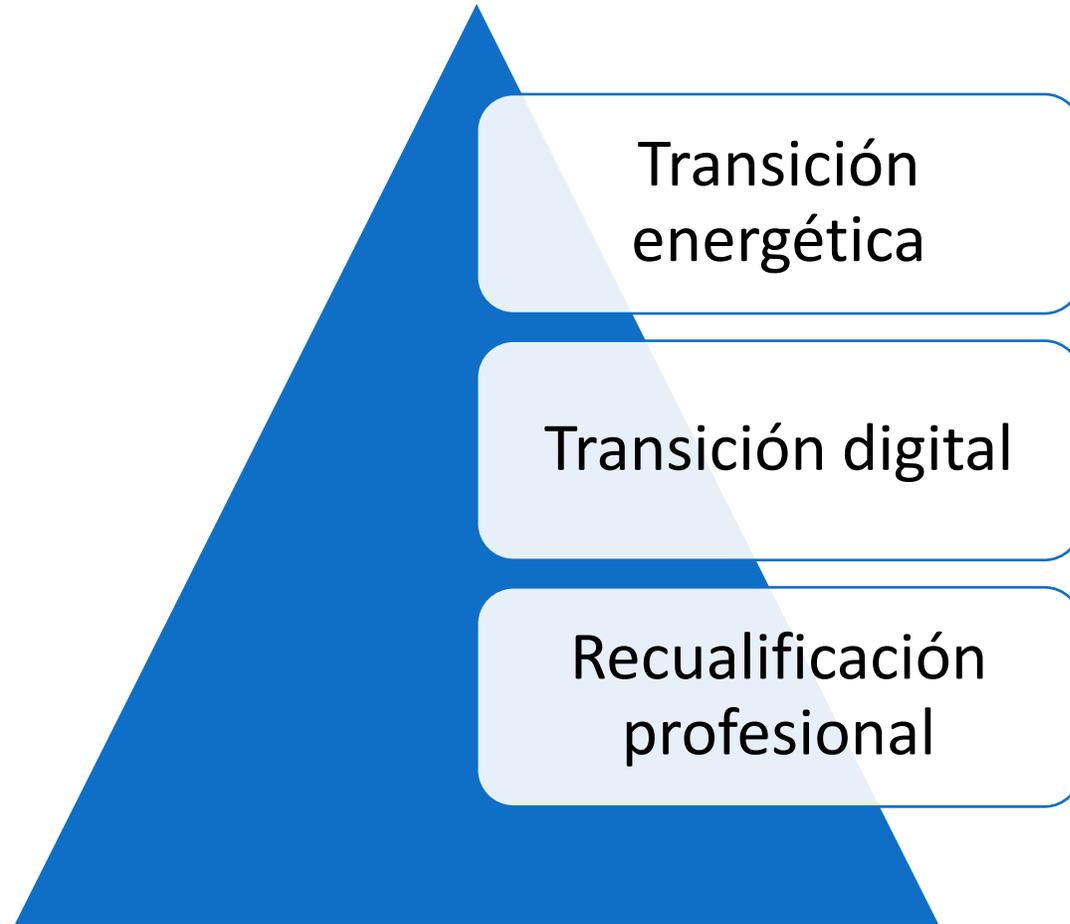
Mecanismo de recuperación y resiliencia	360.000 millones de euros en préstamos 312.000 millones de euros en transferencias
ReactEU	47,500 millones de euros en transferencias
Horizon Europe	5.000 millones adicionales
Invest-EU	5600 millones adicionales
Desarrollo Rural	7500 millones adicionales
Fondo de Transición Justa	10.000 millones adicionales
RescEU	1900 millones adicionales

Características

- Es un instrumento centralizado: los EEMM no actúan como gestores, sino como beneficiarios.
- Integrado directamente en los presupuestos generales.
- Plan de inversiones y reformas aprobado por la Comisión y el Consejo.
- Debe tener en cuenta las Country Specific Recommendations del Semestre Europeo.
- Basado en el cumplimiento de indicadores e hitos específicos sobre las inversiones y reformas.
- Compromiso de gasto hasta 2023. Ejecución hasta 2026.

Prioridades establecidas por la Comisión

- Power up
- Renovación
- Recarga y repostaje
- Conectividad
- Modernización
- Ampliación
- Recualificación y perfeccionamiento



El Plan Español

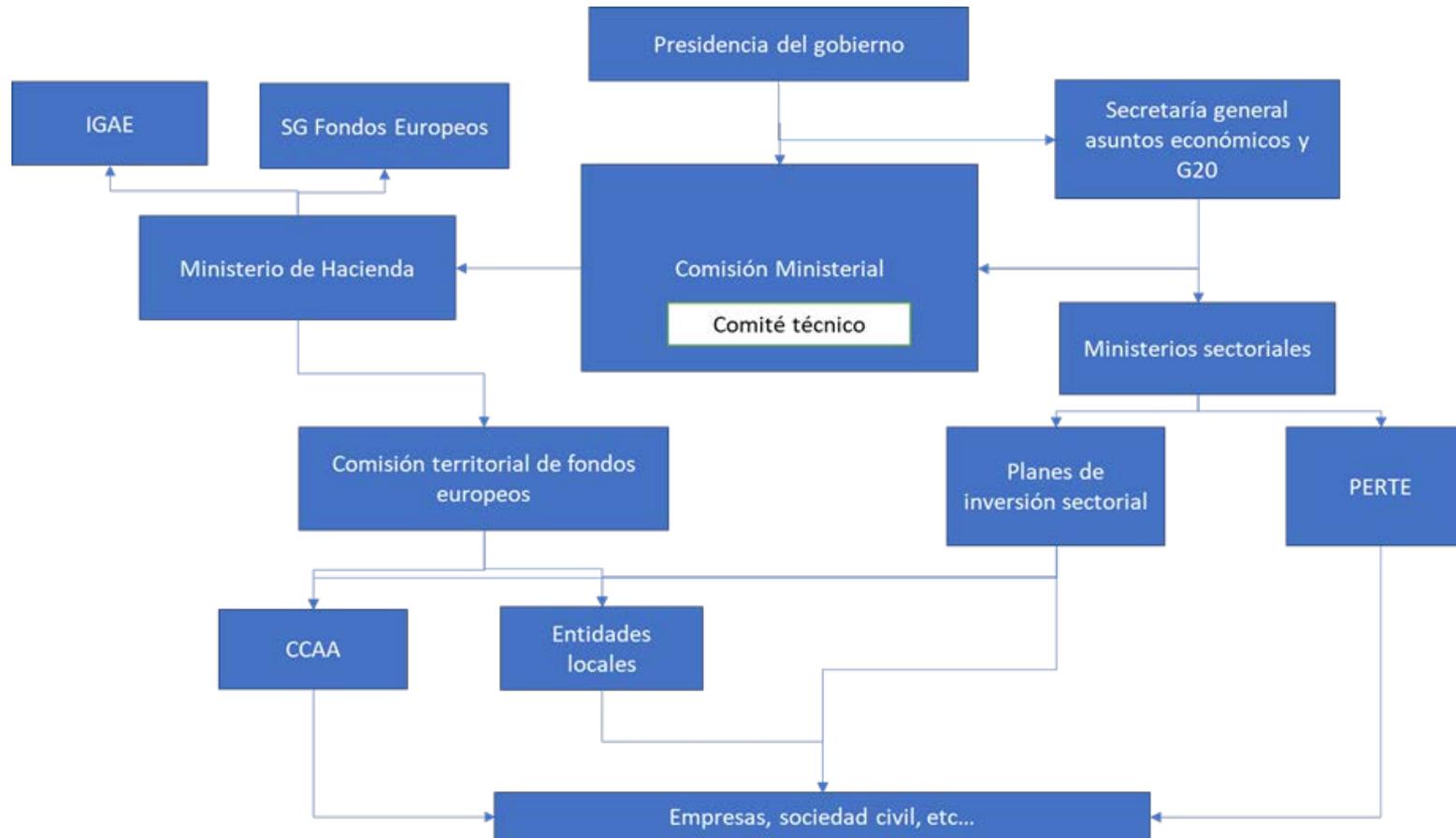
- Primer borrador: octubre 2020.
- Segundo borrador: Abril 2021.
- Negociado con la Comisión.
- Elaborado en su práctica totalidad por los ministerios de ramo-> enfoque sectorial, no territorial.
- 10 políticas palanca, 30 inversiones prioritarias, 20 proyectos tractores
- 30 reformas
- Se alimenta de los planes y estrategias sectoriales ya existentes



Prioridades del Plan Español

- Agenda urbana y rural, lucha contra la despoblación y desarrollo de la agricultura.
- Infraestructuras y ecosistemas resilientes
- Transición energética justa e inclusiva
- Una Administración para el siglo XXI
- Modernización y digitalización del tejido industrial y de la pyme, recuperación del turismo e impulso a una España nación emprendedora
- Pacto por la ciencia y la innovación. Refuerzo a las capacidades del Sistema Nacional de Salud
- Educación y conocimiento, formación continua y desarrollo de capacidades
- Nueva economía de los cuidados y políticas de empleo
- Impulso de la industria de la cultura y el deporte
- Modernización del sistema fiscal para un crecimiento inclusivo y sostenible

Complejidad de su ejecución



Ejecución

- El actor protagonista principal en la ejecución del plan es la Administración General del Estado:
 - Ha planificado las prioridades.
 - Establecerá las bases para la ejecución, así como los indicadores de seguimientos y los hitos.
- Inicialmente, se ha preferido utilizar la figura de la Subvención frente a la figura de la contratación –que hubiera sido otra opción.
- PERTE: figura ambigua que ha generado numerosas expectativas no siempre bien manejadas.

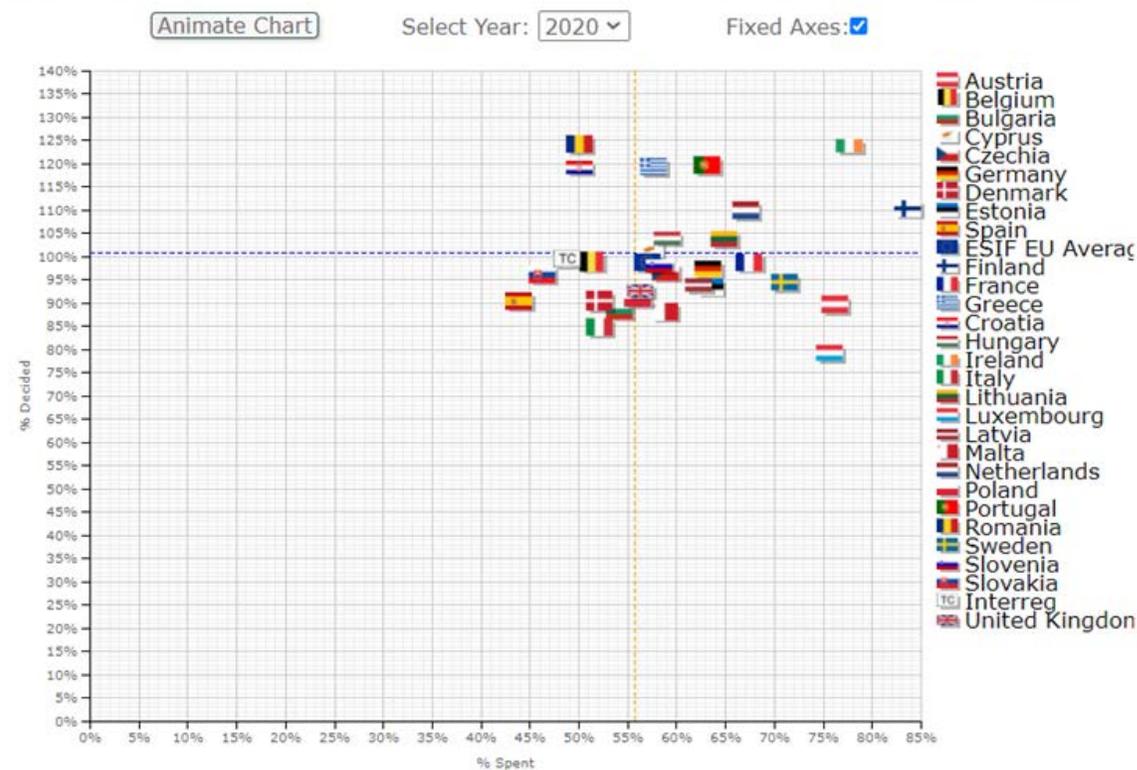
Riesgos existentes

- Subejecución: España debe ejecutar, programar o comprometer hasta 200.000 millones de euros entre 2021 y 2023.
- Malejecución: proyectos *business as usual* que no aporten innovación o transformaciones reales.
- Hype: inversión con expectativas infladas en sectores que no están maduros todavía.
- Mala absorción: lluvia fina de iniciativas sin impacto real
- Captura: Fondos “capturados” en pocas manos con capacidad de interlocución y ejecución de proyectos.

ESIF 2014-2020: EU overview of implementation by country – total cost of selection and spending as % of planned (scatter plot)

Explore this Data

Export Image Share to twitter Embed Chart



The chart axes will dynamically update to fit the data range for that year when "fixed axes" is not selected

Period Covered: up to 31/12/2020

Refresh Date: 09/04/2021

Oportunidades abiertas en el plan de recuperación y resiliencia

- Al contrario de la Agenda 2030, la aproximación del Plan de Recuperación y Resiliencia no es estrictamente territorial, aunque contenga elementos que tienen esa dimensión.
- El enfoque territorial se centra en aspectos “temáticos”.

El mundo rural en el Plan de Recuperación

- Componente 3: Transformación ambiental y digital del sistema agroalimentario y pesquero
- Componente 4: Restauración de los ecosistemas y su biodiversidad
- Componente 15: Conectividad.

Inversiones componente 3

- Mejora de la eficiencia y la sostenibilidad en regadío.
- Modernización y mejora de las capacidades de lucha contra las enfermedades de los animales y las plantas.
- Refuerzo de los sistemas de capacitación y bioseguridad en viveros y explotaciones ganaderas.
- Gestión de residuos ganaderos.
- Digitalización del sector Agroalimentario y Forestal y del Medio Rural.
- Plan de impulso a la sostenibilidad, investigación, innovación y digitalización del sector pesquero

Inversiones componente 4

- Digitalización y conocimiento del patrimonio natural
- Conservación de la biodiversidad terrestre y marina
- Restauración de ecosistemas e infraestructura verde
- Gestión Forestal Sostenible que se compone de inversiones para la gestión forestal.
 - (i) planes de soporte técnico a los propietarios y administraciones forestales para la consolidación de la propiedad pública y la redacción de proyectos de ordenación o planes de gestión y sus revisiones, así como su aplicación.
 - (ii) una línea de actuación sobre el reto demográfico, para luchar contra la despoblación y garantizar la cohesión territorial y social,
 - (iii) un especial esfuerzo en materia de defensa de los ecosistemas mediante la lucha contra incendios, por ser un elemento especialmente importante en nuestro país.

Otros componentes

- La participación del mundo rural no se circunscribe a estos componentes, sino que otros componentes pueden ser relevantes:
 - Turismo sostenible
 - Apoyo a las PYME
 - Eficiencia Energética
 - Economía circular

Manifestación de interés.

- Lanzada en 2020. Pretende identificar proyectos y actores en los ámbitos de la lucha contra la despoblación.
 - Impulso a la transición energética como palanca de atracción de actividad y población a partir de la energía sostenible y asequible;
 - Impulso de la bioeconomía, a través del aprovechamiento sostenible de recursos endógenos (agrarios, forestales, vinculados a la protección de la biodiversidad, etc.)
 - Saneamiento y depuración en núcleos rurales.
 - Conectividad digital en áreas rurales de difícil cobertura, tanto de banda ancha como móvil.
 - Destinos turísticos sostenibles en el medio rural.
 - Recuperación del patrimonio y difusión de proyectos culturales.
 - Atención y cuidado de las personas en áreas rurales o en despoblación.
 - Proyectos de transformación social.

Acuerdo MITECO-FEMP

- El MITECO y la FEMP firmaron un acuerdo para una mayor participación de las entidades locales en la gestión de los fondos del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia
- En municipios de más de 50.000 habitantes esta gestión correrá a cargo de los Ayuntamientos y en aquellos menores de 50.000 habitantes se hará con acompañamiento de las Diputaciones, los Consells y los Cabildos
- Reuniones periódicas para hacer un seguimiento de la gestión de esos fondos
- Primer paquete de 569 millones de euros para 2021 de gestión directa de las entidades locales

Opciones para el desarrollo local

Opciones para el desarrollo local

- La territorialización de la Agenda 2030, del Green Deal y del Plan de Recuperación es esencial para garantizar su éxito.
- Las estrategias de desarrollo local ganarán en consistencia y valor si se integran adecuadamente en el conjunto de principios que recogen las tres estrategias.
- Es el momento de apostar por la innovación y de tomar riesgos.

Conclusiones y recomendaciones para la planificación.

- La Agenda 2030 puede ser una referencia muy potente para la planificación y el establecimiento de una “narrativa compartida” en el territorio.
- El Pacto Verde Europeo incorpora en sus actuaciones medidas directamente vinculadas al desarrollo rural y que estarán integradas en el paquete PAC 2021-2027.
- El Plan de Recuperación y Resiliencia apenas tiene dimensión territorial, por lo que el enfoque debe ser “proyecto a proyecto”, con las incertidumbres actuales en torno a las convocatorias.
- No se trata de un plan de negocios (hacer cosas nuevas) sino de cambiar el modelo de negocio (hacer las cosas de una manera nueva).



Unión Europea

Fondo Europeo Agrícola
de Desarrollo Rural

Europa invierte en las zonas rurales



RRN RED
RURAL
NACIONAL