

# PROYECTO DE COOPERACIÓN LEADER “DESAFÍO SSPA 2021”

Teruel, Cuenca y Soria ante el reto  
demográfico y la despoblación



Red de Áreas Escasamente Pobladas del  
Sur de Europa. *Southern Sparsely  
Populated Areas.*



# QUÉ ES LA RED SSPA...

La red de Áreas Escasamente Pobladas del Sur de Europa (en inglés *Southern Sparsely Populated Areas*) es un lobby a escala nacional y europeo inscrito en el Registro de Transparencia de la UE.

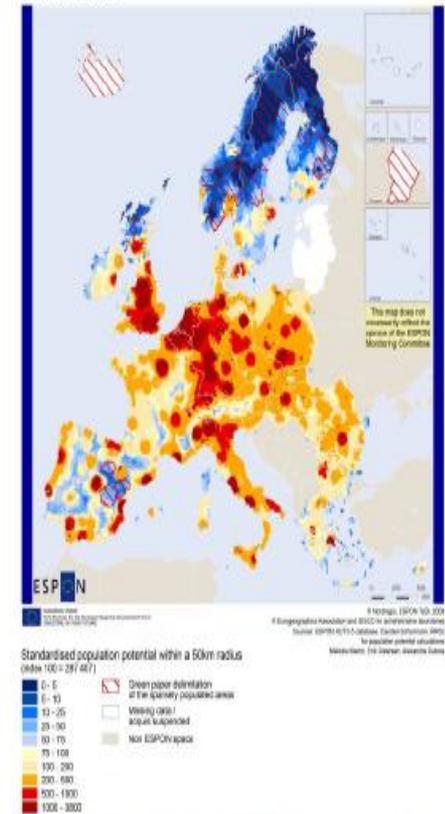
## CÚALES SON SUS OBJETIVOS...

Influir en la UE y sus Estados miembros de cara a que en el próximo periodo de programación de los Fondos Europeos (2020-2026) se impulse una **política específica** destinada a corregir las dificultades estructurales que sufren las regiones rurales del sur de Europa que padecen desventajas naturales o demográficas graves y permanentes (*Art. 174 Tratado de Lisboa*).

## QUIÉN LA COMPONE...

Está promovida por las organizaciones empresariales de Soria, Cuenca y Teruel, las tres provincias (NUT3) con densidades de población inferiores a los 12,5 hab./km<sup>2</sup> y que por lo tanto son reconocidas por la UE como Regiones Escasamente Pobladas. Recientemente se han sumado dos nuevos territorios -el condado de **Lika-Senj (Croacia)** y el distrito de **Euritania (Grecia)**- y el conjunto de los **Grupos de Acción Local (LEADER)** de Soria, Cuenca y Teruel.

Population potentials and sparsely populated areas, 2007

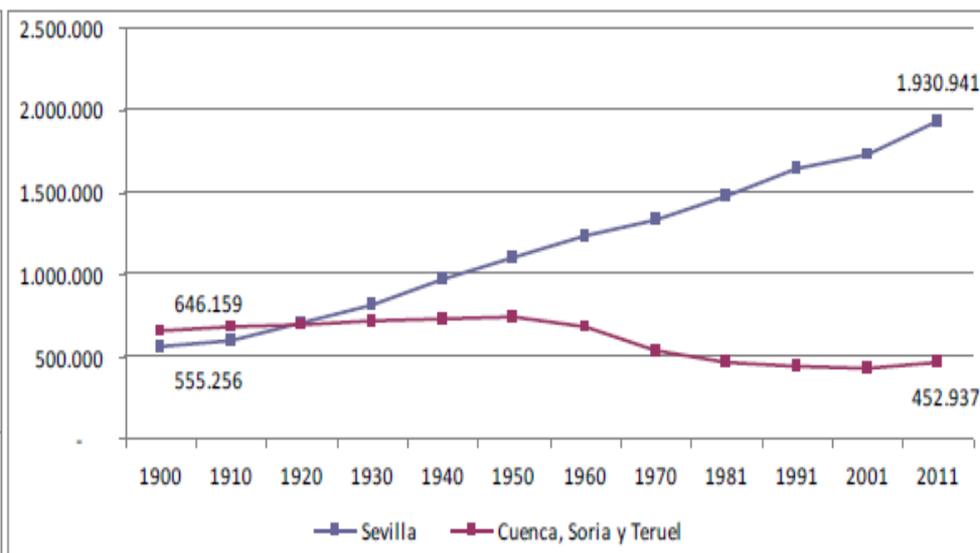
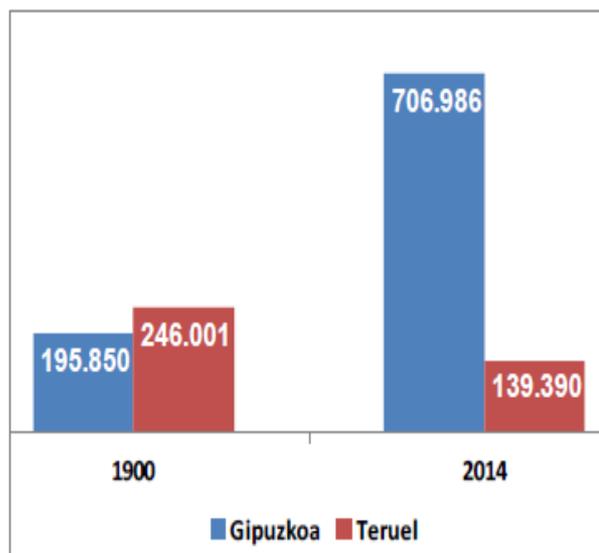


# TERRITORIOS ESCASAMENTE POBLADOS DE EUROPA



# POR QUÉ...

## EVOLUCIÓN



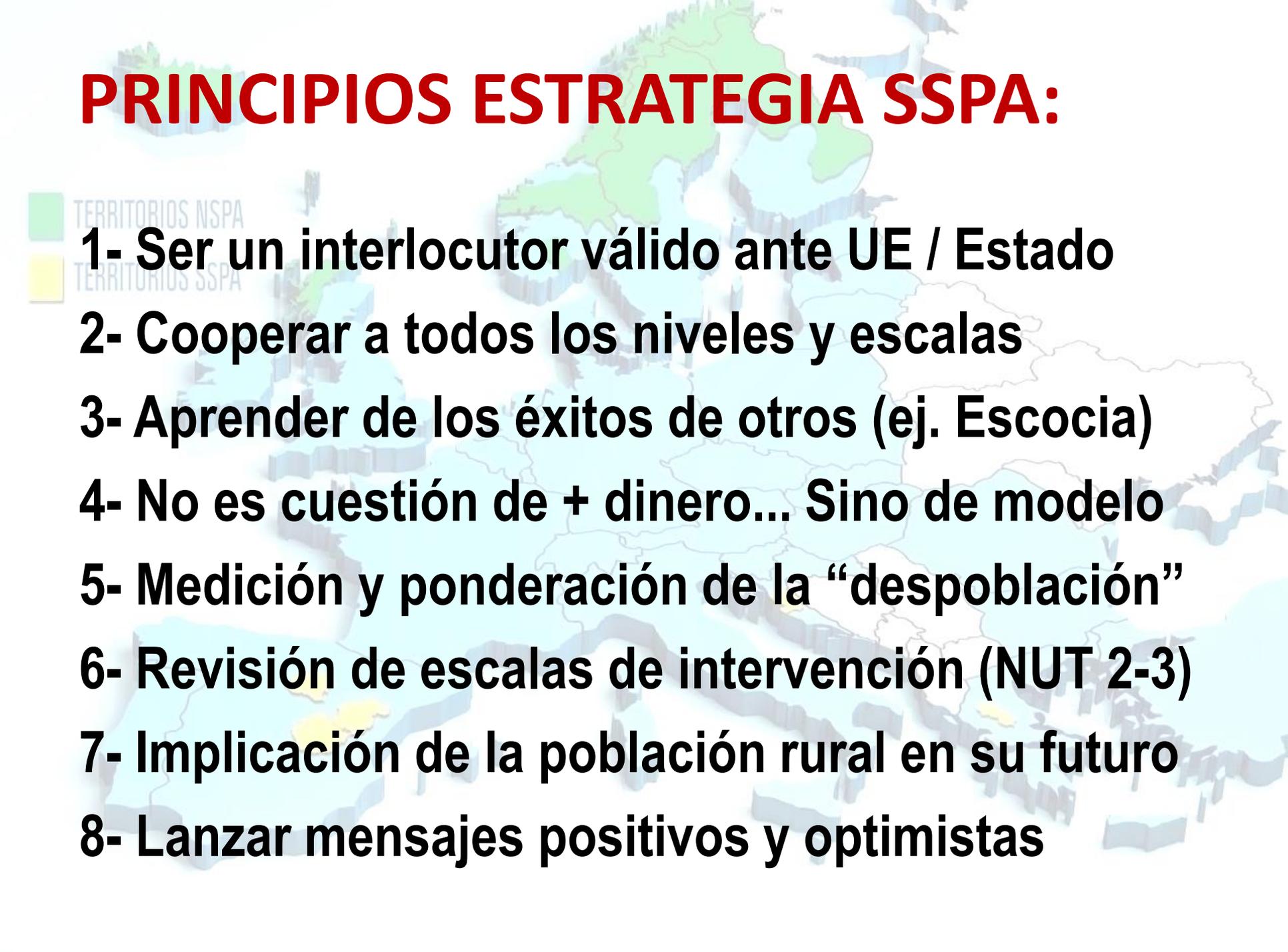
En 115 años Teruel ha perdido el 43% de su población (*España +150%*)

Cuenca, Soria y Teruel han perdido un 30% de su población, mientras que Sevilla casi la ha multiplicado por 3,5.

**Somos pocos, viejos y hemos “empeorado” muy rápido...**

**¿son viables nuestras provincias?**

# PRINCIPIOS ESTRATEGIA SSPA:

- 
- A map of Europe is visible in the background, with some territories highlighted in green and yellow. A legend on the left side of the map shows a green square labeled 'TERRITORIOS NSPA' and a yellow square labeled 'TERRITORIOS SSPA'.
- 1- Ser un interlocutor válido ante UE / Estado
  - 2- Cooperar a todos los niveles y escalas
  - 3- Aprender de los éxitos de otros (ej. Escocia)
  - 4- No es cuestión de + dinero... Sino de modelo
  - 5- Medición y ponderación de la “despoblación”
  - 6- Revisión de escalas de intervención (NUT 2-3)
  - 7- Implicación de la población rural en su futuro
  - 8- Lanzar mensajes positivos y optimistas

# PRÓXIMOS PASOS...



**DIVULGAR NUESTRA  
ESTRATEGIA Y NUESTRAS  
PROPUESTAS**



**AMPLIAR LOS APOYOS Y  
ADHESIONES A LA RED SSPA**



**PARTICIPAR CON  
PROPUESTAS CONCRETAS  
EN EL DEBATE EUROPEO  
2020-2026**



**PARTICIPAR EN LA  
INMINENTE REFORMULACIÓN  
DE LAS ESTRATEGIAS DE D.R.  
A ESCALA NACIONAL**



**IMPLICAR A LA POBLACIÓN  
RURAL EN EL DISEÑO DE SU  
FUTURO... "ORGULLO  
RURAL"**

# EL PAPEL DE LOS GRUPOS LEADER

- Grupos de Acción Local: 16 en las 3 provincias
- Reuniones previas de acompañamiento SSPA: Teruel, Salvacañete, Medinaceli, Orihuela...
- Verano 2017: definición proyecto cooperación Grupos LEADER Teruel (AGUJAMA coordina)
- Otoño 2017:
  - Reunión RRN Teruel-Cuenca-Soria para definir el primer proyecto cooperación interterritorial España
  - 31 de octubre presentación del proyecto de cooperación a Gobierno Aragón (adaptado a la nueva realidad de cooperación interterritorial)

# OBJETIVOS “DESAFÍO SSPA 2021”

## Objetivo Global:

- Potenciar una alianza estratégica territorial que demande una política europea específica para los territorios despoblados que destine fondos comunitarios para hacer frente a la despoblación y al envejecimiento demográfico promoviendo con ello el desarrollo inteligente, sostenible e integrador de los territorios participantes.

## Objetivos Generales:

- Creación de un grupo de trabajo permanente entre los Grupos de Desarrollo LEADER hasta 2021, ejerciendo protagonismo en el proceso de constitución de una SSPA para Teruel, Cuenca y Soria, implementando la estrategia y estando presentes en sus organismos de gestión.
- Asentar las bases argumentales y jurídicas iniciadas por las Confederaciones Empresariales sobre por qué es justo y necesario provocar una distinción positiva para los territorios despoblados en Europa, buscando fórmulas y propuestas de actuación para hacer frente a estos desafíos.
- Desarrollar escalonadamente una política de presión ante los organismos regionales, nacionales y comunitarios, estableciendo además contactos formales con áreas despobladas del sur de Europa (Croacia, Grecia, Bulgaria) con las que compartimos datos similares para buscar su integración en la futura SSPA 2021-2027.
- Crear y difundir un mensaje en positivo de territorios rurales frente a la despoblación y el desafío demográfico en los medios de comunicación, sensibilizando además a los centros de decisión más relevantes para la inclusión de esta problemática de forma horizontal en las agendas de actuación.

# ACCIONES “DESAFÍO SSPA 2021”

Línea 1: Gestión y Coordinación

Línea 2: Asistencias técnicas y externalizaciones

2.A. Informes técnicos y jurídicos

2.B. Trabajos interpretación y traducción

2.C. Labores y encargos específicos puntuales

Línea 3: Encuentros, jornadas y viajes

3.A. Trabajos preparatorios lobby ante la UE

3.B,C y D Eventos, reuniones y viajes regionales (3B), nacionales (3C) e internacionales (3D)

Línea 4: Comunicación y difusión del proyecto

# DATOS PROYECTO “DESAFÍO SSPA 2021”

COMPROMISO FINANCIACIÓN POR GRUPO (MÍNIMO 10.000€ )

PROYECTO DE COOPERACIÓN INTERTERRITORIAL TERUEL-CUENCA-SORIA

COMPROMISO COFINANCIACIÓN PROYECTO COOPERACIÓN (ARAGÓN) DESDE CEOE  
(60.000 €)

PLAZOS: DESDE NOVIEMBRE DE 2017 HASTA OCTUBRE DE 2020 (36 MESES)

## PRESUPUESTO TOTAL DEL PROYECTO POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS

COMUNIDAD AUTÓNOMA	ACCIONES COMUNES	ACCIONES INDIVIDUALES	TOTAL PRESUPUESTO
ARAGÓN	70.000,00€	223.986,60€	293.986,60€
CASTILLA Y LEÓN	40.000,00€	30.650,68€	70.650,68€
CASTILLA LA MANCHA	50.000,00€	38.000,00€	88.000,00€

COMUNIDAD AUTÓNOMA	2017	2018	2019	2020
ARAGÓN	1.875,00€	115.521,88€	111.730,33€	64.859,39€
CASTILLA Y LEÓN	500,00	30.287,44€	27.144,09€	12.718,75€
CASTILLA LA MANCHA	625,00	42.145,63€	33.630,95€	11.598,42€

# PLAN DE ACCIÓN AÑO 2018

		<b>DESAFÍO SSPA 2021 -Teruel, Cuenca y Soria ante el Reto Demográfico y la Despoblación-</b>						
ACCIONES COMUNES: TERUEL CUENCA Y SORIA 2018								
Acción	Tipo de Acción : C: Común I: Individual (=Regional)	Acción	Contenido o Justificación	Previsión Ejecución	Sistema de Ejecución Mayoritario *	Presupuesto	Observaciones	
1A	C	Coordinación General del Proyecto	Costes laborales del Grupo Coordinador	Noviembre 17 - Diciembre 20	Personal Propio grupo Coordinador	24000	*Cifra total de la Coordinación: 61.500 Euros	
2A	C	Informe de malas experiencias reales en los procesos iniciales de creación de empresas y autorizaciones pertinentes. Ámbito de ejecución: Castilla La Mancha, Castilla León y Aragón	<p>El Informe contendrá: a) una introducción explicativa, donde se describe la estructura de la administración pública de cada Comunidad Autónoma.</p> <p>b) La parte más amplia, la de investigación. Consistirá en unas encuestas completas a presentar a las empresas del territorio (eligiendo a las más representativas de cada sector de cada provincia, siguiendo indicaciones de la patronal territorial y de los grupos que quieran proponer empresas - 1 empresa por sector por comarca, con un total de 5 por comarca, aprox. 50 por provincia). El contenido de la encuesta deberá incorporar los problemas encontrados a la hora de crear una empresa, para su desarrollo y todo tipo de pregunta que pueda facilitar información sobre el papel de la Administración pública. Una vez recogidas todas las respuestas, se analizarían y se dividirían en tres ámbitos:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Hacienda y Administración pública;</li> <li>- Economía, Industria y Empleo;</li> <li>- Inspecciones.</li> </ul> <p>El trabajo de las CEOEs y de los grupos será pues el envío de la encuesta, las llamadas que acompañen al email para asegurarnos la contestación y explicarles el motivo, y la recogida de las encuestas para disponerlas de primera mano y que nos puedan servir para otras cosas en el futuro.</p> <p>c) c) La sistematización de datos y conclusiones.</p>	Enero 18- Diciembre 18	Sondeo propio desde los Grupos y las CEOE's provinciales + Externalización consultora	4000	*Cifra total del Informe=4.000 Euros	

# PLAN DE ACCIÓN (2) AÑO 2018

C	Informe de Propuestas de Tributación Diferenciada para territorios despoblados	<p>Estructura básica del informe:</p> <p>a) Encaje jurídico para ver si es posible o no la discriminación positiva en fiscalidad hacia zonas despobladas.</p> <p>b) Análisis de medidas a nivel estatal, autonómica y local: tributación y cotización. Medidas a estudiar:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Impuestos a empresas (IRPF Activ.Económicas, Imp.Sociedades,) y también a trabajadores (IRPF vertiente rendimientos del trabajo)</li> <li>• Se analizará también la cotización a Seguridad Social, es decir, cómo se puede rebajar la presión fiscal en la cotización de empresas y autónomos.</li> <li>• Se analizará la tributación tanto en el ámbito nacional (impuestos citados) como autonómico (ITPAJD e Impuesto Sucesiones principalmente), y de cara al trabajador, se analizarán las deducciones autonómicas que ya hay en otras CCAA en materia de ruralidad, que pueden ser transferibles a las nuestras. Se descarta el ámbito fiscal local.</li> </ul> <p>c) Búsqueda de buenas prácticas en fiscalidad positiva para las zonas despobladas en Europa y otras partes de España.</p>	Marzo 18- Julio 18	Externalización consultora o Universidad	12000	*Cifra total del Informe=12.000
C	Informe de propuestas de evaluación del impacto ecológico de la despoblación en nuestras provincias	<p>Estructura básica del informe:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Análisis histórico comparado entre espacio humanizado en el siglo XX (hace un siglo) y situación actual de despoblación en el siglo XXI (ventajas e inconvenientes del poblamiento, intentando poner en valor la importancia de los ecosistemas humanizados)</li> <li>- Analizar el territorio diagnosticando si el ecosistema es sano y diverso o plantea debilidades que hay que resolver y qué medidas tomar.Plantear aquí la medición actual del impacto sobre las tres provincias.</li> <li>- Valorar económicamente los bienes y servicios que aporta este espacio geográfico a la sociedad (ríos,</li> </ul>	Enero 18- Diciembre 20	Externalización consultora o Universidad	7500	*Cifra total del Informe=20.000 Euros
C	Mapa-Informe geolocalizando las carencias en servicios e infraestructuras básicas que tienen las tres provincias a fecha actual	<p>Se trata de un nuevo encargo específico demandado por la Representación Permanente de España en Bruselas en reunión con la Red SSPA el 8 de Marzo de 2018. Sus contenidos podrían ser:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Actualización de datos existentes en cuanto a infraestructuras, servicios y necesidades de cada provincia.</li> <li>- Confeción de dos mapas básicos: Infraestructuras y servicios existentes; y necesidades más demandadas socialmente.</li> <li>- Conclusiones del porqué son necesarias inversiones urgentes para satisfacer esas necesidades en un corto y medo plazo.</li> </ul>	Marzo 18- Mayo 18	Externalización consultora	1800	*Cifra total de los trabajos=1.800 Euros

# PLAN DE ACCIÓN (3) AÑO 2018

2B	C	Trabajos de Interpretación y traducción		Enero 18-Diciembre 20	Externalización consultora	3500	*Cifra total de los trabajos=10.500 Euros
3A	C	Trabajos de lobby ante la UE		Enero 18-Diciembre 20	Externalización consultora	7500	*Cifra total de los trabajos=21.500 Euros
3C	C	Eventos, reuniones, jornadas y desplazamientos nacionales	Dietas y manutención de Reuniones de Coordinación y Desplazamiento SSPA	Noviembre 17-Octubre 18	Personal Propio	1750	
3D	C	2 Viajes a Bruselas Reunión Europarlamentarios Marzo '18/ Evento "Regions&Cities" para presentación de SSPA		Marzo 18 y Oct 18	Personal propio (1 persona entre las tres provincias + 1 Red SSPA)	3750	
3D	C	1 Viaje Edinburgo Acto de la OCDE 11th Rural conference		Abril 18	Personal propio (1 persona Grupos LEADER con cargo a gastos comunes+ 1 Red SSPA)	1800	
3D	C	2 Viajes Grecia, Eurytania		Mayo 18 y Octubre 18	1er viaje: 2 personas lobby con cargo a gastos comunes / 2º viaje: Personal propio (1 persona por provincia con cargo a gastos comunes + 1 Red SSPA)	7200	
3D	C	1 Viaje Croacia, Condado Licka Senj		Junio 18	Personal propio (2 personas de Grupos LEADER con cargo a gastos comunes + 1 Red SSPA)	4500	
3D	C	1 Viaje NSPA a Escandinavia		Junio 18 u Octubre 18	Personal propio (2 personas por provincia con cargo a gastos comunes + 1 Red SSPA)	8600	
4A	C	Asistencia técnica en comunicación		Enero 18 a Diciembre 20	Externalización consultora	4000	*Cifra total de los trabajos=12.000 Euros
<b>TOTAL</b>						<b>91.900,00 €</b>	

# Muchas gracias por su atención

ENRIQUE ASÍN: Gerente AGUJAMA  
[leader@agujama.org](mailto:leader@agujama.org) 978807126

JOSÉ MANUEL SALVADOR: ED-CAIRE  
[caire@maestrazgo.org](mailto:caire@maestrazgo.org) 978849709

SARA BIANCHI: RED SSPA  
[sbianchi@sspa-network.eu](mailto:sbianchi@sspa-network.eu) 978618080



PROYECTO “DESAFÍO SSPA 2021”  
TERUEL, CUENCA Y SORIA ANTE EL RETO DEMOGRÁFICO Y  
LA DESPOBLACIÓN

Programa de Desarrollo Rural 2014-2020. LEADER 2014-2020

Procedimiento de coordinación entre autoridades de gestión para la aprobación de los proyectos de cooperación Leader Interterritorial -Submedida 19.3-



Castilla-La Mancha

