

# IMPLICACIÓN DE LA DELIMITACIÓN DE ZLN EN EL PRIMER PILAR DE LA PAC

**14**  
marzo  
**2017**



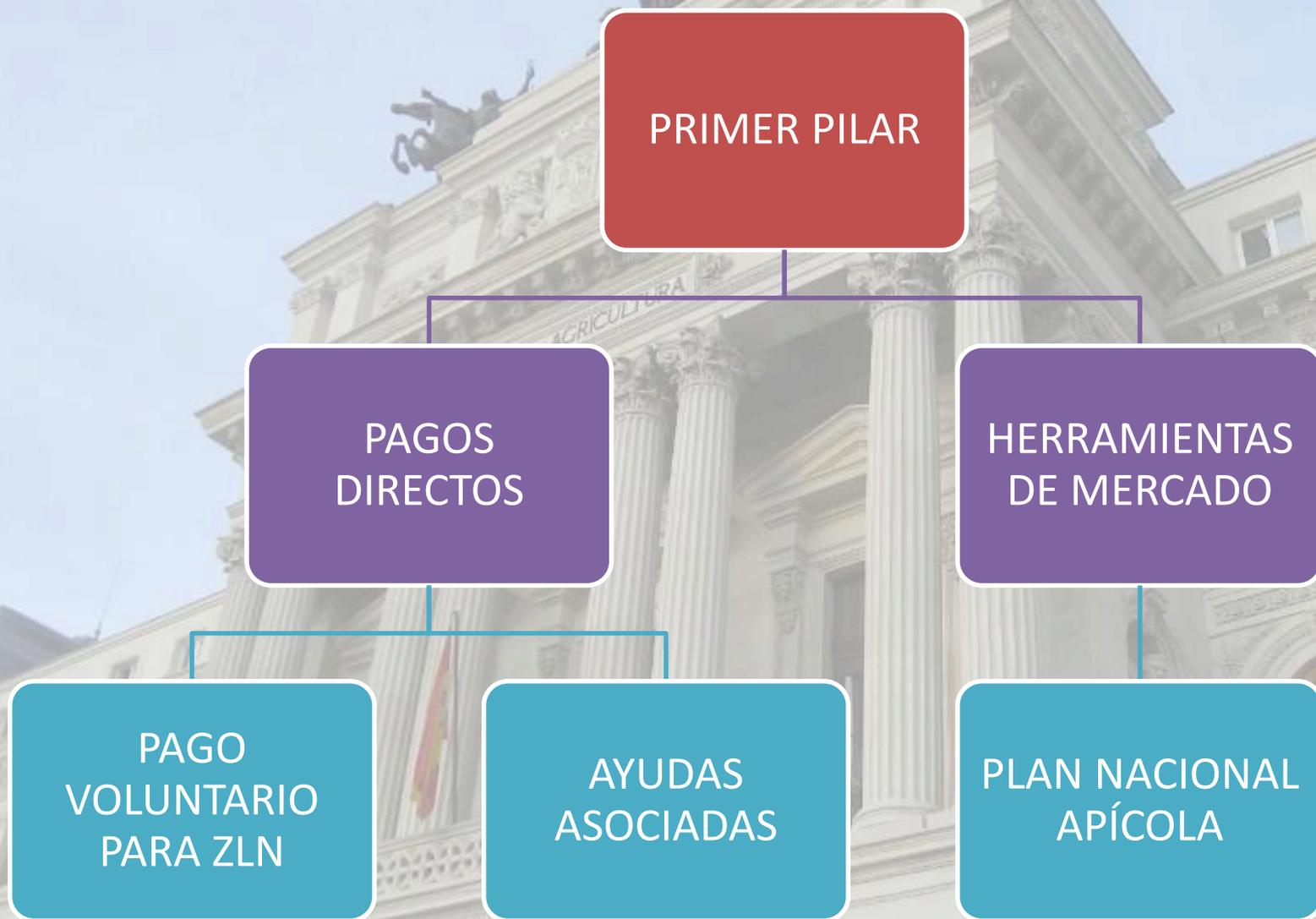
GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA Y PESCA,  
ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE

SG de Productos Ganaderos  
DG de Producciones y Mercados Agrarios

- 1. PRIMER PILAR ACTUAL Y ZLN**
- 2. EVOLUCIÓN AYUDAS ASOCIADAS EN RELACIÓN A LAS ZLN.**
- 3. PAC 2020.**
- 4. CONCLUSIONES**

# 1. PRIMER PILAR ACTUAL Y ZLN



# 1. PRIMER PILAR ACTUAL Y ZLN

## PAGO VOLUNTARIO PARA ZLN

- Artículo 48 , apartado 1 del Reglamento (UE) N° 1307/2013 por el que se establecen normas aplicables a los pagos directos.
- EEMM podrán conceder una pago a agricultores cuyas explotaciones estén total o parcialmente en ZLN.
- Complementario al Pago Básico.
- Puede ser a todos los tipos de ZLN o solo a alguna.
- Es un pago por hectárea admisible situada en dichas zonas.
- Hasta el 5% del límite máximo nacional.
- **ESPAÑA NO HA ESTABLECIDO ESTE PAGO:** Decisión tomada en Acuerdo de Conferencia Sectorial.
- Tan solo 1 EEMM lo ha aplicado (Dinamarca), pero otros 10 transferencias entre pilares

# PAGO VOLUNTARIO PARA ZLN



## Flexibility between pillars: all decisions

**Net result** of all transfers (possible review in 2017 for the years 2018 and 2019) = **total transfer from pillar I to pillar II of EUR 3 billion over 6 years**

From DP to RD in % of national ceilings (max percentage 15%)							
	<b>DP to RD</b>						<b>MEUR 6.382,6</b>
Financial year	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Claim year	2014	2015	2016	2017	2018	2019	
Francia	3.0%	3.3%	3.3%	3.3%	3.3%	3.3%	
Letonia	7.5%	7.5%	7.5%	7.5%	7.5%	7.5%	
Reino Unido	10.8%	10.8%	10.8%	10.8%	10.8%	10.8%	
Bélgica		2.3%	3.5%	3.5%	4.6%	4.6%	
Republica Checa		3.4%	3.4%	3.4%	1.3%	1.3%	
Dinamarca		5.0%	6.0%	7.0%	7.0%	7.0%	
Alemania		4.5%	4.5%	4.5%	4.5%	4.5%	
Estonia		6.1%	14.3%	15.0%	15.0%	15.0%	
Grecia		5.0%	5.0%	5.0%	5.0%	5.0%	
Países Bajos		4.0%	4.2%	4.2%	4.2%	4.3%	
Rumania		1.8%	2.3%	2.2%	0.0%	0.0%	

From RD to DP in % of national ceilings (max percentage 15% or 25% for some MS)							
	<b>RD to DP</b>						<b>MEUR 3.358,2</b>
Financial year	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Claim year	2014	2015	2016	2017	2018	2019	
Croacia	15.0%	15.0%	15.0%	15.0%	15.0%	15.0%	
Malta	0.0%	0.8%	1.6%	2.4%	3.1%	3.8%	
Polonia	25.0%	25.0%	25.0%	25.0%	25.0%	25.0%	
Eslovaquia	21.3%	21.3%	21.3%	21.3%	21.3%	21.3%	
Hungría		15.0%	15.0%	15.0%	15.0%	15.0%	

Delegated act modifying the DP and RD financial annexes published on **23.12.2014** (Regulation 1378/2014)

# 1. PRIMER PILAR ACTUAL Y ZLN

## AYUDAS ASOCIADAS

- Para sectores o regiones en que ciertos sectores, afronten determinadas dificultades.
- Justificación: Riesgo de abandono o vulnerabilidad, baja rentabilidad...
- Explotaciones situadas en determinados tipos de ZLN se enfrentan a mayores dificultades, lo que permite un apoyo diferenciado a las mismas.

## PLAN NACIONAL APÍCOLA

- Las ZLN se pueden utilizar como un criterio para determinar la necesidad de ayudas
- En ayudas dentro del Plan que se otorgan por concurrencia competitiva se puede introducir en el baremo de puntos.

## 2. EVOLUCIÓN AYUDAS ASOCIADAS EN RELACIÓN CON ZLN

- Tanto en el periodo anterior como en el actual, ha sido un criterio utilizado solo para algunos sectores.
- Antes de 2015: Todas zonas desfavorecidas
  - Presupuesto: 55.940.400 €
  - Sectores:
    - ❖ Vacuno de leche
    - ❖ Caprino
- A partir de 2015: Solo zonas de Montaña
  - Presupuesto: 34.731.000 € (incluyendo Baleares), 33.444.553 €
  - Sectores:
    - ❖ Vacuno de leche
    - ❖ Caprino

## 2. EVOLUCIÓN AYUDAS ASOCIADAS EN RELACIÓN CON ZLN

### AYUDAS ASOCIADAS ANTERIORES A 2015

#### A) Ayudas para compensar desventajas específicas que afectan a los agricultores del sector caprino:

- Solo para titulares de explotaciones de caprino que se encuentren en zonas desfavorecidas (Baleares se asimila a zona desfavorecida).
- Listado de zonas desfavorecidas del Programa de desarrollo rural de las medidas de acompañamiento del periodo 2000-2006, aprobado por Decisión (2000) 3549 (y modificaciones):
  - Zonas de montaña y zonas con dificultades específicas
  - Otras zonas desfavorecidas distintas de las de montaña afectadas por desventajas naturales

\*Antes de 2012 estas zonas se denominaban (en el RD 66/2010 de pagos directos) zonas de montaña, zonas con riesgo de despoblamiento y zonas con dificultades especiales.

- Presupuesto: 4.700.000 € al año.
- Campaña 2014:
  - ❖ Nº de beneficiarios: 8.109 ganaderos.
  - ❖ Animales pagados: 1.035.070 cabezas.
  - ❖ Importe unitario: 3,71€/animal.

## 2. EVOLUCIÓN AYUDAS ASOCIADAS EN RELACIÓN CON ZLN

### AYUDAS ASOCIADAS ANTERIORES A 2015

#### B) Ayudas para compensar desventajas específicas que afectan a los agricultores del sector vacuno de leche:

- 2 líneas de ayudas:
  - Zonas desfavorecidas del Programa de desarrollo rural de las medidas de acompañamiento del periodo 2000-2006, aprobado por Decisión (2000) 3549 (y modificaciones)
  - Resto de zonas
  
- Presupuesto diferenciado:
  - Zonas de Montaña y zonas con dificultades específicas: 18.200.000 €.
  - Otras zonas desfavorecidas distintas a las de montaña afectadas por desventajas naturales: 19.600.000 €.
  - Ayuda complementaria a explotaciones en z. desfavorecidas con base territorial para la alimentación del ganado: 13.410.000 €.
  - Resto de zonas: 4.800.000 €.

## B) Ayudas para compensar desventajas específicas que afectan a los agricultores del sector vacuno de leche:

### ➤ Campaña 2014:

- Zonas de Montaña y zonas con dificultades específicas:
  - ❖ Nº animales pagados: 234.942 cabezas
  - ❖ Importes unitarios: 70,16 €/animal
- Otras zonas desfavorecidas distintas a las de montaña afectadas por desventajas naturales:
  - ❖ Nº animales pagados: 290.748 cabezas
  - ❖ Importes unitarios: 61,38€/animal
- Ayuda complementaria a explotaciones en z. desfavorecidas con base territorial para la alimentación del ganado:
  - ❖ Nº animales pagados: 391.845 cabezas
  - ❖ Importes unitarios: 33,55€/animal
- Resto de zonas:
  - ❖ Nº animales pagados: 160.2618 cabezas
  - ❖ Importes unitarios: 27,58€/animal

## 2. EVOLUCIÓN AYUDAS ASOCIADAS EN RELACIÓN CON ZLN

### AYUDAS ASOCIADAS 2015-2020

#### A) Ayuda asociada para las explotaciones de caprino:

- 2 líneas de ayudas:
  - Zonas de montaña y región insular
  - Resto de territorio nacional
- Presupuesto diferenciado:
  - Zonas de Montaña y región insular: 5.093.000 €.
  - Resto de territorio nacional: 5.386.000 €.
- Zonas de montaña son las definidas en el Reglamento 1305/2013, y que así estuvieran designadas por las CCAA en sus PDR **a 1 de enero de 2015** (modificación introducida por el RD 152/2016).
- Campaña 2015 zonas de montaña:
  - ❖ Nº de beneficiarios: 7.497 ganaderos. (el 38,98% del total beneficiarios)
  - ❖ Animales pagados: 466.776 cabezas (el 41,62% del total).
  - ❖ Importe unitario: 10,91€/animal (en el resto del territorio 8,22€/animal por lo que los de Z.M reciben un 32,7% más)

# COMPARATIVA AYUDAS CAPRINO 2014-2015

## 2014

La ayuda solo para explotaciones de zonas desfavorecidas

Importes :  
4,7 M€

Importes unitarios: 3,71 €/animal  
Nº animales pagados: 1.035.070

## 2015

Las zonas de Montaña tienen importes superiores al resto de zonas

Importes zonas de montaña: 5,09 M€  
Importes resto: 5,3 M€

Importes unitarios ZM: 10,91 €/animal  
Nº animales pagados ZM: 466.776  
Nº total animales pagados: 1.121.487

## 2. EVOLUCIÓN AYUDAS ASOCIADAS EN RELACIÓN CON ZLN

### AYUDAS ASOCIADAS 2015-2020

#### B) Ayuda asociada para las explotaciones de vacuno de leche:

- 2 líneas de ayudas:
  - Zonas de montaña y región insular
  - Resto de territorio nacional
- Presupuesto diferenciado: Primeras 75 vacas 100% I.U., resto de vacas 50%
  - Zonas de Montaña y región insular: 29.638.000 €.
  - Resto de territorio nacional: 61.714.000 €.
- Zonas de montaña son las definidas en el Reglamento 1305/2013, y que así estuvieran designadas por las CCAA en sus PDR **a 1 de enero de 2015** (modificación introducida por el RD 152/2016).
- Campaña 2015 zonas de montaña:
  - ❖ Nº de beneficiarios: 6.993 ganaderos. (el 35,52% del total beneficiarios)
  - ❖ Animales pagados: 262.714 cabezas (el 31,01% del total).
  - ❖ Importe unitario: 129,51€/animal (en el resto del territorio 120,51 €/animal, por lo que los de Z.M reciben un 7,46% más)

## Problemática con zonas de montaña en ayuda asociada:

- Presupuesto cerrado para cada línea de ayuda:
  - Zonas de montaña y región insular
  - Resto de territorio nacional
- Se busca una ayuda en zonas de montaña en torno al 10% superior al resto de zonas
- Las estimaciones se hacen con zonas de montaña en un momento dado. Si las zonas de montaña varían según las definidas en los PDR en vigor cada año, se pone en riesgo los objetivos de la ayuda.
- Necesidad de modificar el Real Decreto: Foto fija
  - ❖ Solo aceptar zonas de montaña en vigor a 1 de enero de 2015 (no modificaciones posteriores)
- Con mayor flexibilidad en el diseño no sería necesario.

# COMPARATIVA AYUDAS VACUNO LECHE 2014-2015

## 2014

Todas las ZLN tenían importes superiores

Importes zonas de montaña :  
18,2 M€

Importes otras zonas  
desfavorecidas y resto:  
24,4 M€

Importes unitarios ZM: 70,16  
€/animal  
Nº animales pagados: 234.942

## 2015

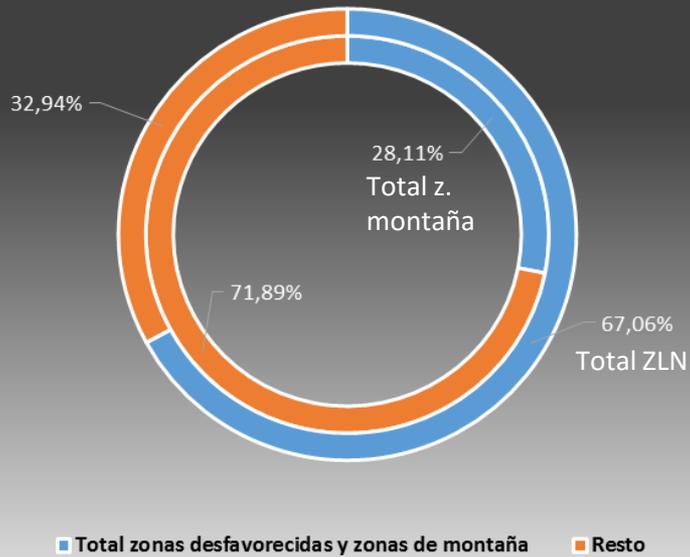
Solo las zonas de Montaña tienen importes superiores

Importes zonas de montaña:  
29,63 M€

Importes resto:  
61,71 M€

Importes unitarios ZM: 129,51  
€/animal  
Nº animales pagados: 262.714

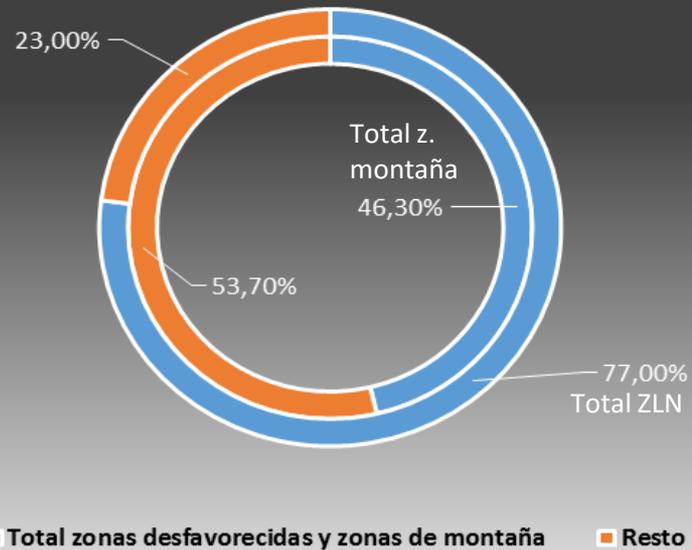
## % del censo de vacas de leche en ZLN y z. de montaña



## ¿CENSO EN ZLN?

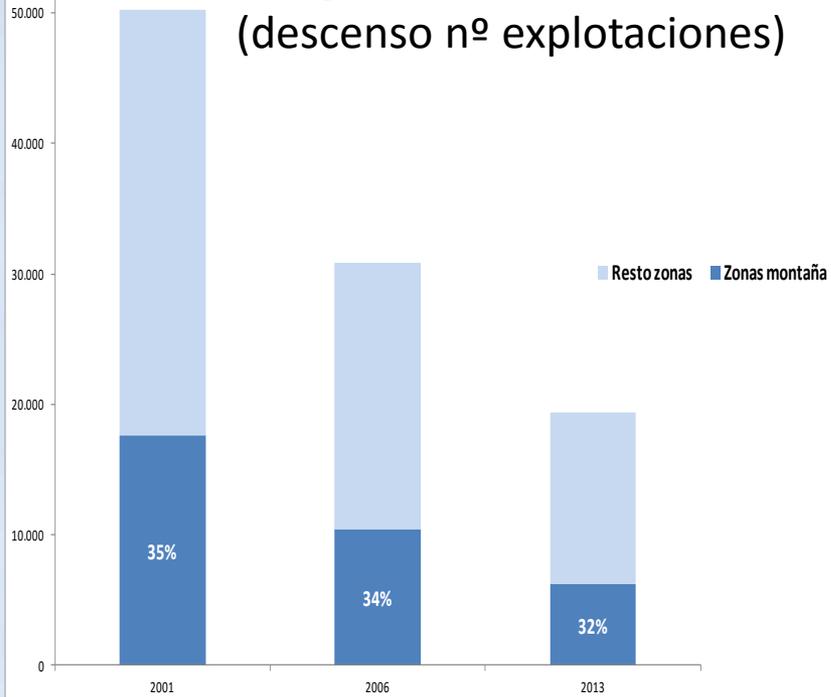
- El 67% de las vacas
- El 77% de las cabras

## % del censo de cabras en ZLN y z. de montaña



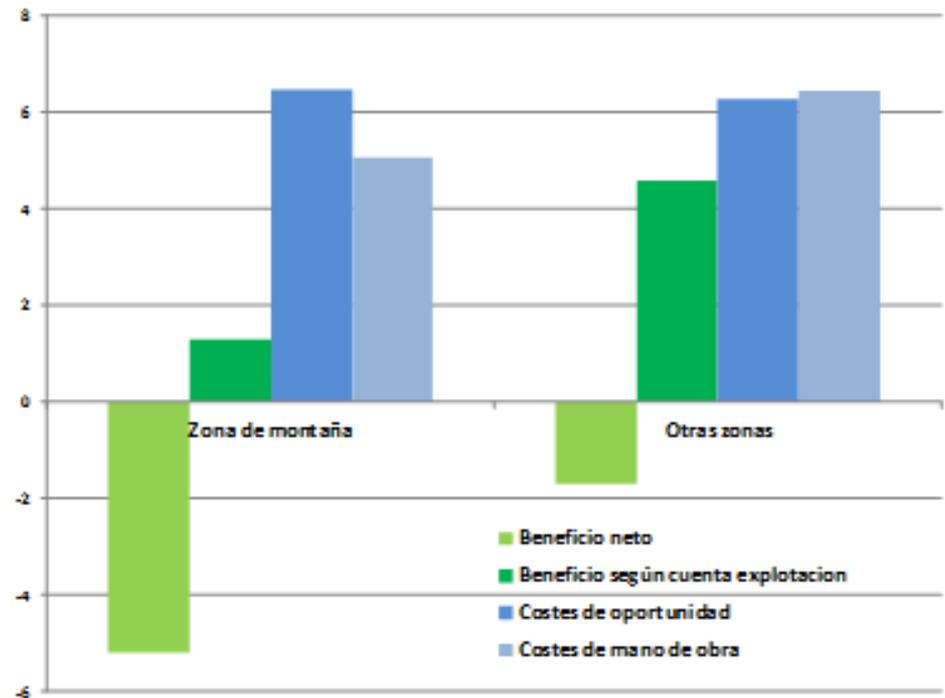
# JUSTIFICACIÓN MAYOR APOYO

## Riesgo de abandono (descenso nº explotaciones)



Menor rentabilidad

## Beneficio Neto y Según Cuenta Explotación (€/100 kg ECM) excluyendo las ayudas directas



### 3. PAC 2020

- ¿Pilares?
- Estar atentos a los cambios en delimitación de zonas: ¿Toda España ZLN?
- Ayudas asociadas solo para determinadas zonas, criterio de priorización, mayor apoyo ¿?. Si las zonas se amplían, ayuda universal ¿?



## 4. CONCLUSIONES

**La delimitación de ZLN en primer pilar hasta ahora se ha usado solo como un criterio para dar mayor apoyo dentro de las ayudas asociadas**

**Existe la posibilidad de dar una ayuda específica a ZLN, pero España no la ha implementado**

**La poca flexibilidad en el diseño de ayudas asociadas supone que cualquier cambio en las ZLN puede provocar cambios importantes en los I.U, provocando desajustes en las ayudas. Por eso se opta por una “foto fija”**

**Actualmente más del 70% del censo de vacas de leche y cabras está en ZLN**

**Futuro¿? Si se amplían zonas, ayuda universal (¿es lo que queremos?)**



MINISTERIO  
DE AGRICULTURA Y PESCA,  
ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE

**Muchas gracias por su atención**

**[sganaderos@magrama.es](mailto:sganaderos@magrama.es)**

SG de Productos Ganaderos DG de  
Producciones y Mercados Agrarios