



JORNADA SOBRE COOPERACIÓN ENTRE ENTIDADES LOCALES Y ASOCIACIONES FORESTALES PARA UN EFICAZ DESARROLLO TERRITORIAL

ACTIVIDAD FORESTAL Y PROGRAMAS LEADER: COLABORACIÓN Y SINERGIAS



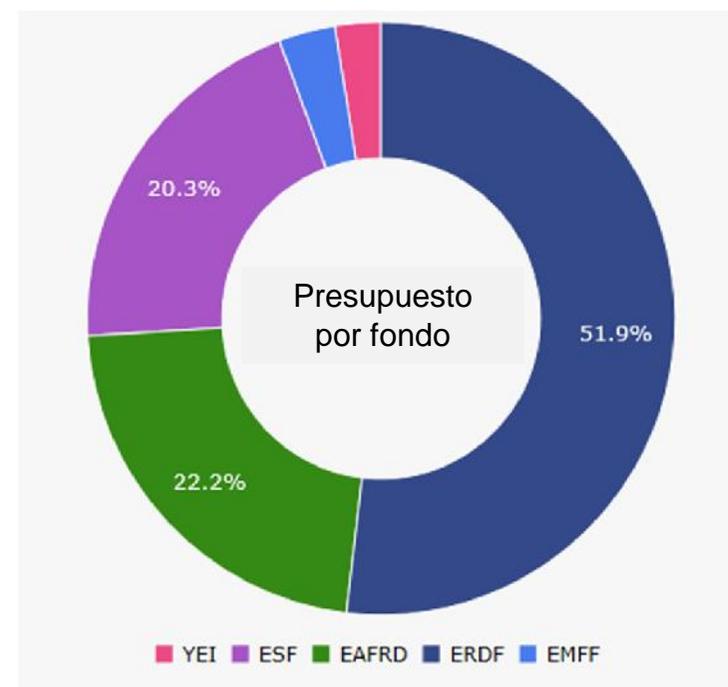
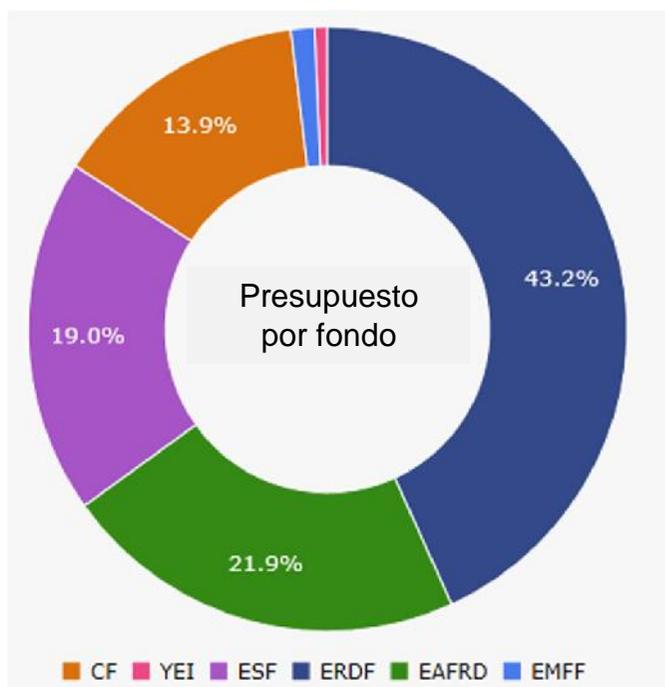
Dirección General de Desarrollo Rural y Política Forestal

**José Luis Peralta, Jorge Rodríguez
SG de Programación y Coordinación**

Presupuesto de los Fondos EIE

UE: 454.400 M€

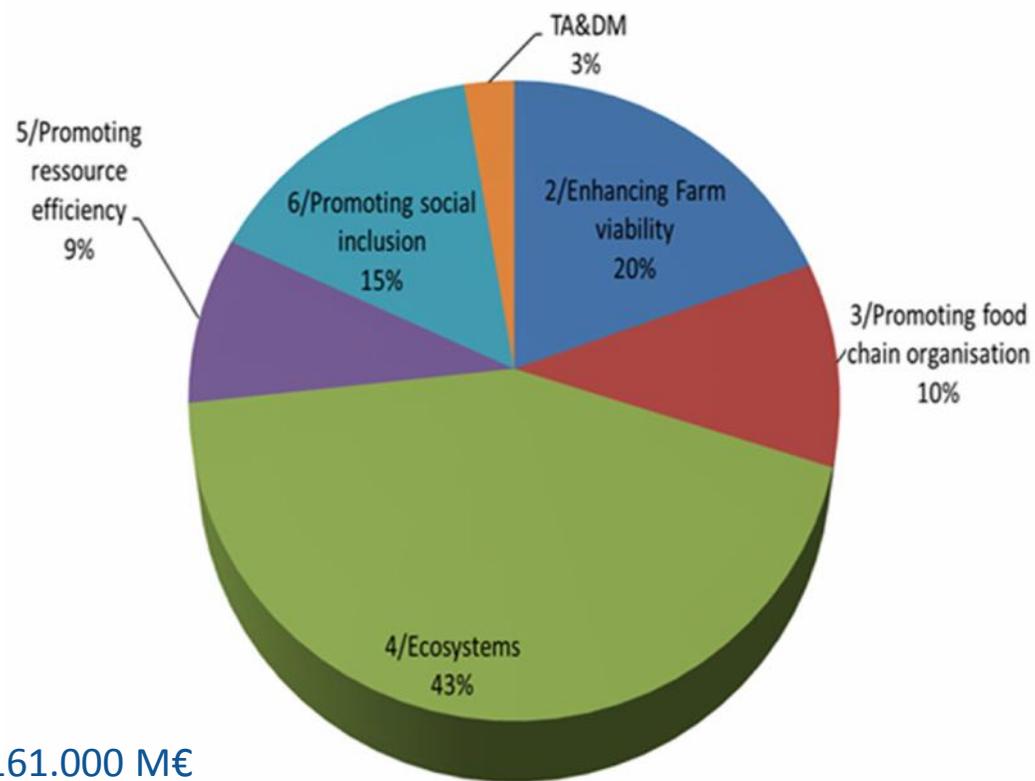
ES: € 37.400 M€



CF=Fondo de Cohesión , YEI = Iniciativa de Empleo Juvenil , ESF=Fondo Social Europeo , ERDF= Fondo Europeo de Desarrollo Regional , EAFRD= Fondo Europeo Agrícola y de Desarrollo Rural , EMFF= Fondo Europeo Marítimo y de Pesca

Fuente: DGAgri

Distribución del presupuesto FEADER según las prioridades de la política de Desarrollo Rural (UE)

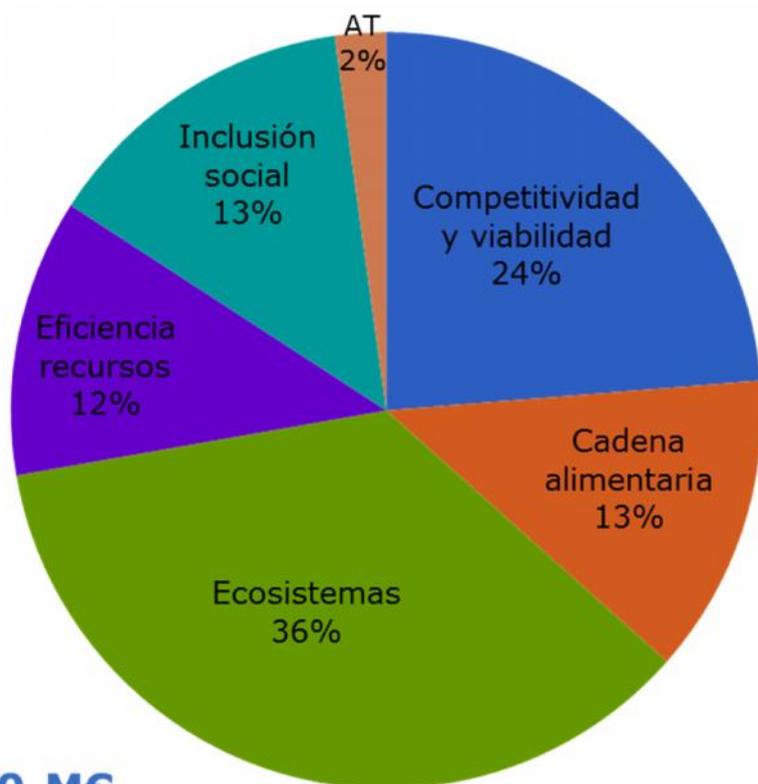


161.000 M€
gasto público total



Fuente: DGAgri

Distribución del presupuesto FEADER según las prioridades de la política de Desarrollo Rural (ES)



12.400 M€
gasto público total (ES)



Fuente: DGAgri

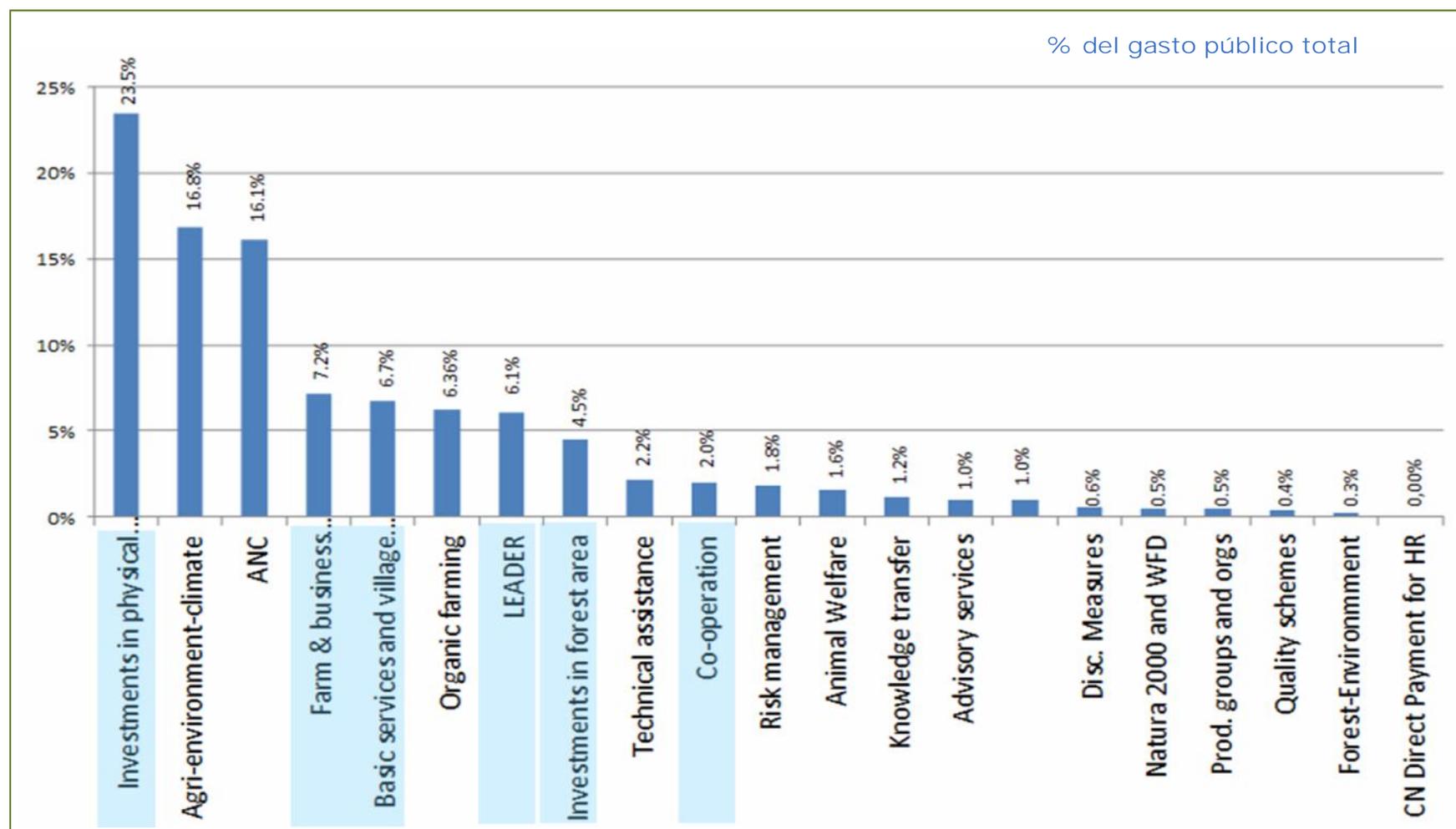


GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE

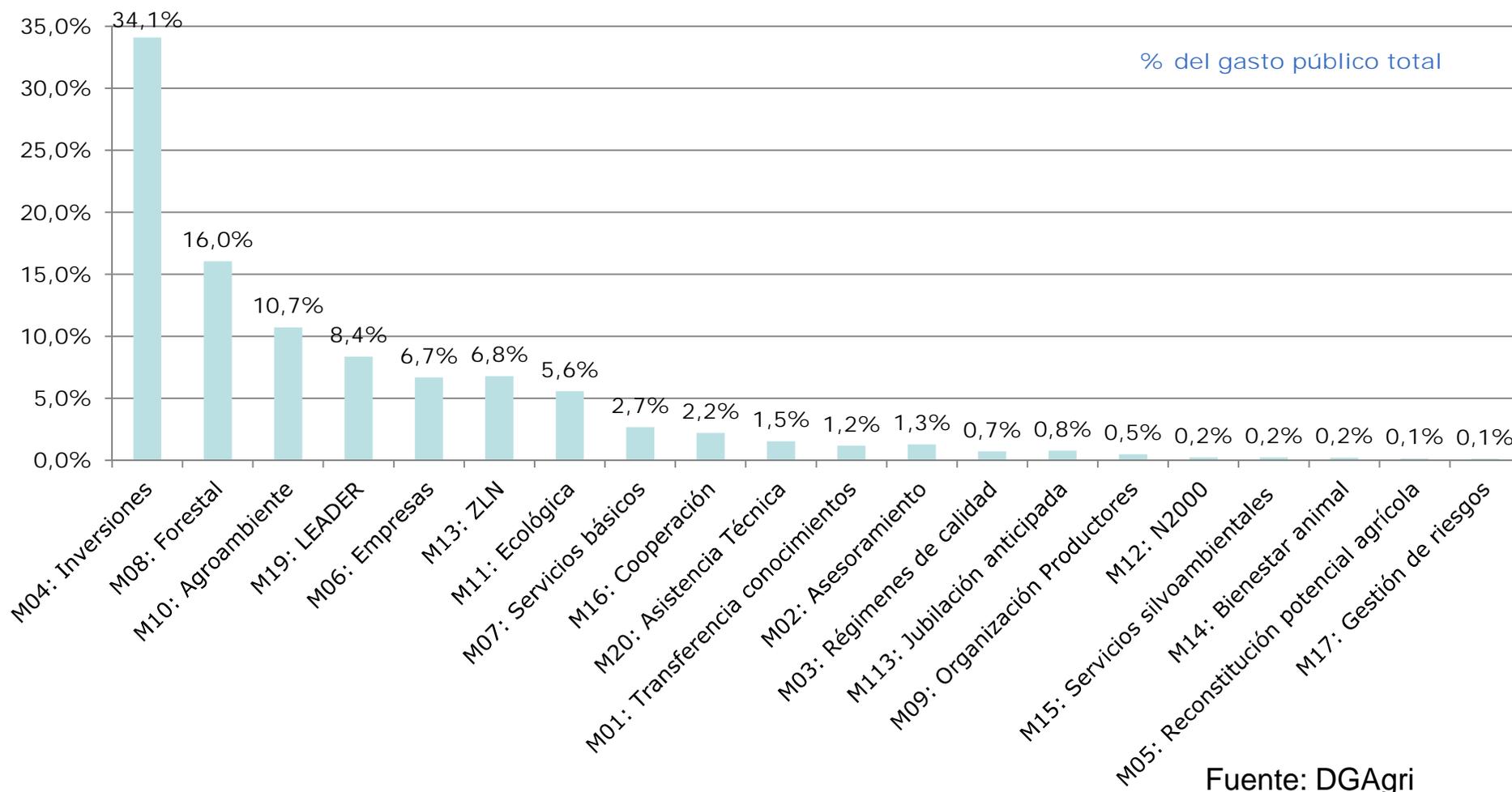


Distribución gasto público por medida en los PDRS 14-20 (UE)



Fuente: DGAgri

Distribución gasto público por medida en los PDRS 14-20 (ES)



Fuente: DGAgri



- 1 PROGRAMA NACIONAL Y 17 PROGRAMAS REGIONALES
- 1 MARCO NACIONAL
- 18 AUTORIDADES DE GESTIÓN
- 1 ORGANISMO DE COORDINACIÓN DE AUTORIDADES DE GESTIÓN



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



Medidas de desarrollo rural FEADER 14-20

M01	Transferencia de conocimientos	M11	Agricultura ecológica
M02	Servicios de asesoramiento	M12	Natura 2000
M03	Regímenes de calidad	M13	Zonas con limitaciones naturales
M04	Inversiones en activos físicos	M14	Bienestar animal
M05	Restauración potencial	M15	Medidas silvoambientales
M06	Desarrollo explotaciones	M16	Cooperación
M07	Servicios a la población	M17	Seguros agrarios
M08	Inversiones forestales	M19	LEADER
M09	Agrupaciones de productores	M20	Asistencia técnica
M10	Agroambiente y clima	M113	Cese anticipado



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

1 Transferencia de conocimiento



- **1. FORMACIÓN PROFESIONAL Y
ADQUISICIÓN DE COMPETENCIAS EN EL
SECTOR FORESTAL, ALIMENTARIO Y
PYMES**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

2 Servicios de asesoramiento



- **2 AYUDA PARA CONTRIBUIR A LA OBTENCIÓN DE SERVICIOS DE ASESORAMIENTO NO AGRÍCOLA**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

4 Inversiones en activos físicos



- **4.3 Inversiones en infraestructuras** red viaria, caminos, infraestructuras para gestión forestal, suministro y distribución de energía



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

7 Servicios básicos y renovación de poblaciones rurales



- **Varias submedidas.** Aunque se prevén beneficiarios privados, orientada a servicios a la población. Planes de gestión de espacios protegidos, conservación del patrimonio natural y cultural, infraestructuras de uso público, turismo...

Medidas forestales FEADER en España

“Modelo” 2007-2013 (15% sobre el total):

- Prevención de incendios (43%)
- Forestación (34%)
- Gestión / Inversiones con fines ambientales (20%)
- Inversiones con fines productivos (3%)

“Modelo” 2014-2020 (16% sobre el total):

- Prevención de incendios (43%)
- Forestación (19%)
- Gestión / Inversiones con fines ambientales (21%)
- Inversiones con fines productivos (8,5%)

Elevado peso de las actuaciones públicas

Medidas forestales FEADER en España

“Modelo” 2014-2020:

- Prevención de incendios (43%)
- Forestación (19%)
- Gestión / Inversiones con fines ambientales (21%)
- Inversiones con fines productivos(8,5%)

“Modelo España parda”:

- Prevención de incendios (45%)
- Gestión / Inversiones con fines ambientales (24%)
- Forestación (20%)
- Inversiones con fines productivos (5%)

“Modelo España verde”:

- Prevención de incendios (38%)
- Inversiones con fines productivos (19%)
- Forestación (16%)
- Gestión / Inversiones con fines ambientales (10%)

2014-2020: ¿QUÉ ES NUEVO RESPECTO DE 2007-2013?

- La **mayoría** de las intervenciones forestales **se agrupan** en el artículo 21 (Medida 8).
- Artículo 34 **Servicios silvoambientales y conservación de recursos genéticos** (Medida 15).
- Obligación de destinar **al menos 30% FEADER a medidas con fines ambientales** (art. 59)
- **Otras actuaciones** (medidas no expresamente forestales):
 - Pagos N2000 (art.30)
 - Inversiones en infraestructuras y objetivos ambientales (art. 17)
 - Cooperación (art. 35)

- **Plan de gestión forestal o instrumento equivalente**

Requisito general medidas 8 y 15 para asegurar gestión forestal sostenible según CMPBE

Explotaciones que **superen cierto tamaño** a definir en PDR, justificado en análisis.

Debe abarcar a la **mayoría** de las propiedades forestales objeto de ayuda (advertencia Tribunal Cuentas Europeo).

Elaboración **financiable** (art 45.2.e individual, art. 35 2 o +)

En caso de carecer de plan puede incluirse en gastos subvencionables, pero no son posibles actuaciones previas.

Instrumento equivalente: posible escala superior a monte objeto de actuaciones



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

8 Inversiones forestales



- **8.1 Reforestación** y creación de superficies forestales (art.22)
- **8.2** Implantación de **sistemas agroforestales** (art.23)
- **8.3 Prevención de daños** (art. 24)
- **8.4 Restauración** de daños (art.24)
- **8.5 Inversiones** para incrementar la capacidad de adaptación y **valor medioambiental** de los ecosistemas forestales (art.25)
- **8.6 Inversiones** en **tecnologías** forestales, **transformación, movilización y comercialización** de productos forestales (art.26)
- **15.1 Servicios silvoambientales** y climáticos y conservación de bosques (art.34)
- **15.2 Recursos genéticos** forestales (art.34+Rg Delegado)

8 Inversiones forestales



- **Distinción** entre propietario y beneficiario
- **Beneficiario:** titular forestal (gestor)
- Tanto **privados** como **públicos** (medidas 8 y 15)
- Algunas **limitaciones** en caso de **propiedad del Estado** (=autonómica): reforestación (8.1) y servicios silvoambientales (15.1)
- Implantación **sistemas agroforestales** (8.2): sólo **particulares y municipios**
- **Beneficiarios no titulares** forestales: Entidades públicas y privadas en prevención y restauración(8.3, 8.4) , incremento valor ambiental(8.5), inversiones en tecnologías y productos (8.6) y conservación recursos genéticos (15.2)



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

8.1 Forestación



- **Unificación forestación en tierras agrícolas y no agrícolas**
- **Incremento período de prima por mantenimiento:** pasa de 5 años hasta un máximo de 12 años
- **Superficies reforestadas pueden ser elegibles para pagos directos:** un terreno reforestado puede simultanear pagos directos del 1er pilar y prima de mantenimiento
- **Plantaciones para cortas en monte bajo a turno corto:** no elegibles



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

8.1 Forestación



- **Plantación de nuevos terrenos forestales:**
 - Costes de establecimiento (incluida reposición de marras 1^{er} año)
 - Requisitos ambientales en selección de especies. Árboles y arbustos en casos justificados.
 - No incluye: árboles de Navidad, producción energética, recepado a ciclo corto.
- **Prima por pérdida de ingresos (ha/año, hasta 12):**
 - Pérdida de ingresos por producción agrícola
 - Ingresos por prima de mantenimiento y pagos directos deben incluirse en el cálculo
- **Prima por mantenimiento (ha/año, hasta 12):**
 - Escardas, desbroces, clareos, cerramientos, defensa contra plagas y enfermedades...



Beneficiarios

- **Titulares públicos y privados.** Individualmente y asociaciones
- **Excepciones**
 - Propiedad del Estado (=CCAA): sólo elegible si la gestión (titular) es privada o municipal
 - Propiedad pública: sólo cubre costes de implantación
 - Canarias: no hay limitaciones



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

8.2 Sistemas agroforestales



- **No sólo para agricultores:** particulares y municipios
- **Aplicable a terrenos que ya tuvieran características forestales**
- Además de los **gastos de establecimiento** se incluyen los **gastos de mantenimiento**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

8.2 Sistemas agroforestales



- **Implantación de sistemas agroforestales**

- o Plantación de árboles
- o Conversión de terrenos forestales
- o Otras: planes silvopastorales, estudios, tratamientos de la vegetación, infraestructuras ganaderas...

- **Mantenimiento de sistemas agroforestales.**

Vinculada a implantación (Ha / año, hasta máximo 5)

- o Asistencia a la regeneración
- o Tratamientos de la vegetación
- o Instalaciones para protección, agua...



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

8.2 Sistemas agroforestales



Condicionantes:

- Definición de número máximo y mínimo de árboles por hectárea

Beneficiarios

- **Titulares de tierras:** gestores de terrenos agrícolas o forestales
- **Particulares y municipios,** individualmente o asociaciones
- **Terrenos propiedad estatal (=autonómica):** sólo cuando gestión privada o municipal



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

8.3 Prevención daños



- o **Construcción de infraestructuras preventivas:** pistas y caminos forestales, puntos de agua, bases para medios aéreos, corrección hidrológica...
- o **Construcción y mantenimiento de áreas y fajas cortafuegos**
- o **Selvicultura preventiva incendios:** control de la vegetación, clareos, podas, modificación de la estructura ...
- o **Actividades de prevención a pequeña escala local,**
 - o Prevención incendios: **incluido el pastoreo**
 - o Prevención otros riesgos: plagas y enfermedades



8.3 Prevención daños



- o **Construcción y mejora** de instalaciones de **vigilancia incendios, caminos y pistas, puntos de agua...**
- o **Implantación y mejora** de sistemas de control y **seguimiento de plagas y enfermedades:** parcelas, trampeos...
- o **Actuaciones preventivas contra sequía y desertificación:** restauración de vegetación, etc. Justificación científica de su necesidad.



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

8.4 Restauración daños



- o Actuaciones de **recuperación del potencial forestal dañado** por **incendios, plagas y enfermedades** y otros fenómenos catastróficos (**meteorológicos**)
- o Corta y **extracción** de vegetación dañada y nueva **plantación**
- o **Restauración de hábitat** (plantaciones, etc.)
- o **Restauración de inversiones e instalaciones:** infraestructuras de protección, caminos, puntos de vigilancia...



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

8.3 Prevención daños

8.4 Restauración daños



•Condicionantes:

- o Actuaciones consistentes con **plan de protección forestal nacional**
- o Montes por encima de **superficie umbral** definida en PDR: **plan de gestión** o instrumento equivalente
- o **Prevención incendios:** zonas **riesgo alto o medio**
- o **Prevención plagas y enfermedades:** Riesgo de desastre natural apoyado en **datos científicos** y reconocido por **organismo científico** público.
Listado de organismos incluido en PDR
- o **Restauración:** reconocimiento de **pérdida $\geq 20\%$** potencial **forestal**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

8.3 Prevención daños

8.4 Restauración daños



Beneficiarios

- **Titulares forestales:** públicos y privados
- **Otros organismos públicos y de derecho privado,** individualmente o asociaciones

8.5 Inversiones valor medioambiental de ecosistemas forestales



- **Equivalente 2007-13: 227 Inversiones no productivas**
- **Se refuerza la importancia de los servicios ecosistémicos y frente a la mitigación del CC de los sistemas forestales (externalidades)**

8.5 Inversiones valor medioambiental de ecosistemas forestales



- **Conversión de la estructura forestal** (edades, cobertura, especies), favoreciendo biodiversidad, eliminación especies exóticas y/o invasoras
- **Plantación**, con fines ambientales o protectores de suelos, biodiversidad...
- Inversiones para mejora de la **utilidad pública, funciones ambientales y protectoras**: adecuaciones para uso público, tratamientos selvícolas de mejora no recurrentes...
- Acciones de **protección de hábitat y relacionadas con la biodiversidad**: cerramiento de áreas sensibles, mantenimiento de comunidades de vegetación o hábitat singulares

8.5 Inversiones valor medioambiental de ecosistemas forestales



Condicionantes

- Las inversiones **no deben suponer un incremento de la rentabilidad** de la propiedad forestal, aunque no se excluye que puedan suponer beneficios económicos a largo plazo
- Montes por encima de **superficie umbral** definida en PDR: **plan de gestión** o instrumento equivalente

8.5 Inversiones valor medioambiental de ecosistemas forestales



Beneficiarios

- **Personas físicas**
- **Titulares forestales:** públicos y privados
- **Otros organismos públicos y de derecho privado,** individualmente o asociaciones

8.6 Inversiones en tecnologías, transformación, movilización, comercialización



- Mejora de capacidad de transformación, movilización y comercialización de productos forestales para incrementar su valor (maquinaria, formación...)
- Inversiones relacionadas con madera como materia prima limitadas a operaciones previas a la transformación industrial
- Titulares forestales públicos y privados y PYME



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

9 Creación de agrupaciones y asociaciones de productores



- **Asociacionismo para la producción y comercialización.** Ayuda anual decreciente para la creación de la asociación durante 5 años, calculada como un % de la producción comercializada en los cinco años anteriores.



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

12.2 Pagos Natura 2000



- **Pagos a titulares forestales para compensar costes adicionales y pérdidas de ingresos derivados de la aplicación de planes de gestión de espacios Natura 2000.**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

15.1 Servicios silvoambientales y climáticos



Pagos para **compensar costes adicionales y pérdidas** de ingresos resultantes de compromisos más allá de requisitos legales

• **Servicios silvoambientales y climáticos**

- Asegurar **diversidad y regeneración** de hábitat forestales específicos
- **Actuaciones selvícolas** con fines ambientales o de conservación
- Gestión para **favorecer uso recreativo**
- **Selvicultura** y sistemas de aprovechamiento de **bajo impacto**
- Mejora del **hábitat para la fauna** silvestre



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

15.2 Conservación de recursos genéticos



- **Conservación de recursos genéticos**
 - **Acciones dirigidas:** promoción de conservación ex situ e in situ, inventarios de recursos...
 - **Acciones concertadas:** intercambio de información para la caracterización, conservación y utilización de recursos
 - **Acciones de acompañamiento:** información y difusión
 - **Definiciones en Reglamento delegado**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

15.1 Servicios silvoambientales y climáticos



15.2 Conservación de recursos genéticos

Condicionantes:

- Pagos sólo cubrirán compromisos más allá de requisitos legales**
- Compromisos por período de 5 a 7 años. En PDR se podrán fijar plazos mayores para algunos compromisos**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

15.1 Servicios silvoambientales y climáticos



15.2 Conservación de recursos genéticos

- **Titulares forestales:** públicos y privados, individualmente y asociaciones
- **Terrenos propiedad del Estado (=CCAA):** sólo si gestión privada o municipal
- Sólo en caso de conservación de **recursos genéticos: Entidades** públicas y privadas que no sean titulares



GOBIERNO
DE ESPAÑA

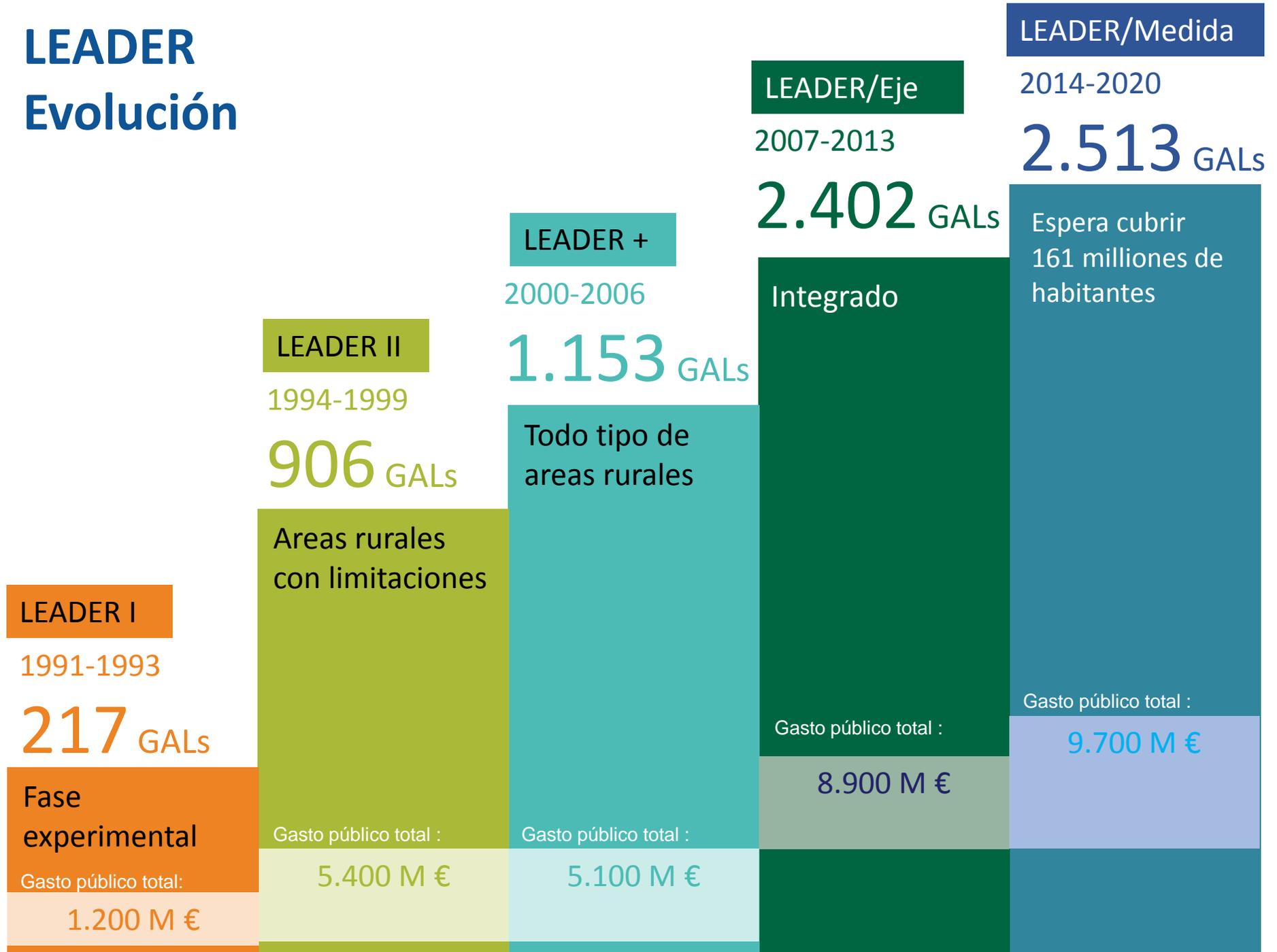
MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

16 Cooperación



- **16.1 Grupos operativos AEI**
- **16.2 Proyectos piloto**, desarrollo nuevos productos, prácticas procesos tecnologías
- **16.3 Cooperación entre pequeños agentes**, objetivos variados, compartir instalaciones, recursos
- **16.5 Mitigación y adaptación al CC, proyectos y prácticas medioambientales**, p.ej: cooperación en prevención de incendios en montes particulares.
- **16.6 Cadena de distribución de biomasa.**
- **16.8 Planes de gestión forestal**
- **16.10 Otros.** P.ej.: Aprovechamiento de setas en fincas particulares.

LEADER Evolución





Forma parte del nuevo enfoque (CLLD) de desarrollo local participativo 2014-2020

El enfoque LEADER



Elementos clave del CLLD basados en LEADER - (Art. 32-35 CPR):

- *Centrado en zonas sub-regionales concretas,*
- *promovido por las comunidades locales,*
- *realizado a través de estrategias de desarrollo local integradas, multisectoriales*
- *teniendo en cuenta las necesidades y potencial locales, la innovación en el contexto local, el establecimiento de redes y la cooperación*

LEADER en los PDRs

- Constituye un elemento específico de la CLLD y de obligada inclusión en los PDRs:
 - Ayuda preparatoria
 - Implementación de la EDL
 - Actividades de cooperación
 - Costes de explotación
 - Animación
- LEADER no debería limitarse a las medidas estándar del PDR
- Obligatorio un 5% de presupuesto FEADER por PDR y posibilidad de porcentajes de cofinanciación mayores

El valor añadido del enfoque "CLLD"

- Se amplía el apoyo a través de contribuciones financieras de todos los fondos del MEC
- Facilita el desarrollo territorial integrado a través de reglas armonizadas para el diseño y su implementación
- Permite que varias políticas de UE contribuyan al desarrollo local de acuerdo con sus objetivos e instrumentos específicos
- Mejora la consistencia y coordinación de los fondos comunitarios para apoyar CLLD
- Posibilidad de abarcar territorios mixtos

Enfoque LEADER mejorado dentro de los programas de desarrollo rural

- **Estrategias de desarrollo local reforzadas**
- **Clara división de tareas**
- Mayor importancia de las **actividades preparatorias, formación y actividades en red**
- Participación de **actores privados** asegurada
- Reglas específicas para proyectos de **cooperación**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



MUCHAS GRACIAS



sgpc@magrama.es